

## **Обзор ежегодного доклада Комиссии США по свободе вероисповедания в странах мира за 2010 год**

Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира (Комиссия), созданная в соответствии с Законом 1998 года о свободе вероисповедания в странах мира, представляет собой независимую двухпартийную комиссию правительства США, ведёт наблюдательную работу в сфере нарушения прав на свободу вероисповедания или религиозных убеждений в странах мира в соответствии с положениями Всеобщей декларации прав человека и иными международными документами, а также предоставляет независимые рекомендации в вопросах политики президенту, государственному секретарю и Конгрессу.

Комиссия состоит из десяти членов и не входит в состав Государственного департамента США. Трех членов комиссии назначает президент, шестерых - руководство Конгресса. Посол по особым поручениям в вопросах свободы вероисповедания в странах мира - должность в Государственном департаменте, утверждённая по Закону о свободе вероисповедания в странах мира – входит в состав Комиссии экс официо, без права участия в голосовании.

В ежегодном докладе содержится информация о положении дел в сфере свободы вероисповедания и религиозных убеждений в странах, вызывающих озабоченность Комиссии и приводятся рекомендации для укрепления свободы вероисповедания как неотъемлемого компонента внешней политики США. Ежегодный доклад содержит главы о странах, которые Комиссия рекомендует Государственному секретарю для внесения в список стран, вызывающих особую озабоченность на основании серьезных нарушений свободы вероисповедания в соответствии с положениями Закона о свободе вероисповедания в странах мира; о странах, внесённых Комиссией в Список наблюдения по причине нарушений в области свободы вероисповедания не вошедших в список стран, вызывающих особую озабоченность, тем не менее, требующих пристального внимания; а также о странах, за ситуацией в которых Комиссия ведёт внимательное наблюдение. Полный текст доклада доступен на сайте [www.uscirf.gov](http://www.uscirf.gov).

Ежегодный доклад за 2010 год охватывает период с апреля 2009 по март 2010 года.

### **Страны, вызывающие особую озабоченность, и страны в Списке наблюдения**

Согласно Закону о свободе вероисповедания в странах мира, государственному секретарю США по поручению президента предписано определять страны, вызывающие особую озабоченность - государства, чье руководство совершает или допускает «особо серьезные» нарушения свободы вероисповедания. «Особо серьёзные» нарушения определяются как «систематические, непрекращающиеся или вопиющие» нарушения, включая такие действия как пытки, длительное содержание в заключении без предъявления обвинений, исчезновение людей или «иные вопиющие случаи отказа в праве на жизнь, свободу и безопасность граждан». После внесения страны в список стран вызывающих особую озабоченность президент обязан принять меры по противодействию данным нарушениям, предусмотренные Законом о свободе вероисповедания в странах мира.

В январе 2009 г. Государственный департамент оставил в списке стран вызывающих особую озабоченность следующие восемь государств, получивших данный статус в ноябре 2006 г.: Бирма, КНДР (Северная Корея), Эритрея, Иран, КНР, Саудовская Аравия, Судан и Узбекистан. В отношении Узбекистана Государственный департамент

США принял решение о 180-дневном временном воздержании от исполнения обязательств по отношению к Узбекистану и бессрочном воздержании от исполнения обязательств по отношению к Саудовской Аравии, в обоих случаях: «чтобы содействовать достижению целей Закона о свободе вероисповедания в странах мира». В результате вышеуказанных отсрочек Соединённые Штаты не будут предпринимать ответные политические действия в ответ на серьезные нарушения свободы вероисповедания в обеих странах.

В данный отчётный период Комиссия рекомендует Государственному секретарю внести в список стран, вызывающих особую озабоченность, следующие тринадцать государств: Бирма, КНДР (Северная Корея), Эритрея, Иран, Ирак<sup>1</sup>, Нигерия<sup>2</sup>, Пакистан, КНР, Саудовская Аравия, Судан, Туркменистан, Узбекистан и Вьетнам.

Комиссия также указывает страны, внесённые в Список наблюдения, по причине необходимости пристального наблюдения за нарушениями прав человека, которые совершаются или допускаются правительствами стран, не вошедших в список стран, вызывающих особую озабоченность. Вышеуказанные государства также требуют пристального внимания и, в некоторых случаях, целенаправленных дипломатических действий со стороны Государственного департамента и международных организаций. Страны, вошедшие в Список наблюдения за данный отчётный период: Афганистан, Беларусь, Куба, Египет, Индия, Лаос, Индонезия, Россия, Сомали, Таджикистан, Турция и Венесуэла.

## **Озабоченность Комиссии вызывает**

### **РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ**

**ПОЛУЧЕННЫЕ ДАННЫЕ:** Правительство Беларуси и далее допускает серьезные нарушения в области свободы мысли, совести, вероисповедания и убеждений - как с юридической, так и с практической точек зрения. Правительственный сектор Беларуси крайне авторитарен, и большая часть политической власти консолидирована в руках президента Александра Лукашенко и небольшого круга его помощников. Режим Лукашенко поддерживает существование всеобъемлющей и вездесущей системы контроля и ограничения деятельности религиозных общин, что позволяет некоторым правозащитным группам проводить параллели между нынешней ситуацией и существующей при Советском Союзе. Кроме того, правительство задействовано в ряде серьезных правонарушений, таких как участие в исчезновении ключевых оппозиционных фигур, тюремном заключении политических противников и журналистов, и строгом контроле средств массовой информации и гражданского общества.

В свете вышеуказанных нарушений, Комиссия сохраняет Беларусь в Списке наблюдения на 2010 год. Беларусь находится в списке Комиссии с 2003 года.

Закон Республики Беларусь о свободе совести и религиозных организациях 2002 года считается самым репрессивным в Европе, главным образом, из-за содержащегося в нем запрета на деятельность незарегистрированных религиозных организаций. Участие в

---

<sup>1</sup>Присоединившись к докладу Комиссии по Ираку, члены Комиссии Кромарти, Ид, Лэнд и Лео не согласны рекомендованной позицией о странах, вызывающих особую озабоченность, считая, что Ирак должен оставаться в Списке наблюдения.

<sup>2</sup> Член Комиссии Кромарти не согласен с рекомендованной позицией о странах, вызывающих особую озабоченность, придерживаясь позиции о том, что Нигерия должно оставаться в Списке наблюдения Комиссии.

деятельности незарегистрированных религиозных групп может привести к лишению свободы максимальным сроком на два года. Правительство поддерживает развитую бюрократическую систему для осуществления строгого контроля над религиозной жизнью по всей стране и продолжает преследовать и штрафовать членов религиозных групп, особенно Протестантского направления и тех, кто воспринимается в качестве «чужих» или следующих политическим интересам. Фактически, за последние годы увеличилось число крупных штрафов, налагаемых по решению суда на незарегистрированные религиозные организации. Лица, сознательно отказывающиеся от военной службы, заключались под стражу на несколько месяцев и штрафовались. Иностранные деятели религиозных организаций продолжают сталкиваться с множеством преград со стороны официальных лиц, включая депортацию и отказы в выдаче визы. Большинство религиозных общин прошли регистрацию в соответствии с Законом 2002 года, однако, некоторые евангельские протестантские и православные общины, не принимающие юрисдикцию Московского патриархата, по-прежнему официально не зарегистрированы.

**ПРИОРИТЕТНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:** Во внешней политике в отношении Беларуси Соединенным Штатам необходимо уделять дополнительное внимание вопросам свободы вероисповедания и религиозных убеждений. Важность этой проблемы для белорусского общественного мнения проявилась посредством известной петиции 2008 года, содержащей требования реформирования Закона о свободе совести и религиозных организациях и предоставления больших религиозных свобод. Петиция собрала 50.000 подписей и стала самой масштабной непартийной политической петицией в белорусской истории. Соединенным Штатам, в рамках проводимой деятельности, следует обеспечить дальнейшее продвижение идей демократии, в соответствии с обновлённой версией Акта о демократии в Беларуси. Программам Национального фонда демократии по развитию гражданского общества в Беларуси, а также радиостанциям, финансируемые американским правительством и вещающим на территории Беларуси, таким как Радио Свободная Европа/ Радио Свобода, стоит сосредоточить внимание на праве на свободу вероисповедания и религиозных убеждений, а также на продвижении идей религиозной терпимости. А также, правительству США следует выделить средства для улучшения ситуации со свободой в Интернете и для защиты белорусских активистов-правозащитников от преследований и арестов, посредством разработки новых технологий и незамедлительного распространения испытанных на практике программ противодействия цензуре. Вышеуказанным активистам также должно оказываться содействие в участии в соответствующих международных конференциях, включая конференции, проводимые Организацией по вопросам безопасности и сотрудничества в Европе (ОБСЕ). Дополнительные рекомендации в сфере внешней политики США в отношении Беларуси приводятся ниже, в конце данной главы.

## **Условия религиозной свободы**

### *Законодательная и правовая системы*

Закон РБ о свободе совести и религиозных организациях 2002 года установил суровые нормативные препятствия и значительные бюрократические и правовые ограничения на деятельность религиозных общин. Фактически, Закон 2002 года запрещает незарегистрированным группам осуществлять любую религиозную деятельность; ограничивает деятельность религиозных общин местом их официальной регистрации; запрещает иностранным гражданам заниматься религиозной деятельностью; запрещает несанкционированную религиозную деятельность, за исключением небольших нерегулярных молитвенных собраний, в частных домах; не признает права религиозных

общин на обучение и подготовку священнослужителей, а также требует получения официального разрешения для печатания, ввоза и распространения материалов религиозной тематики.

Законом РБ о свободе совести и религиозных организациях утверждены три следующие категории: религиозные общины, религиозные объединения и республиканские религиозные объединения, обладающие определёнными юридическими правами и подлежащие определённым процедурам регистрации. Сложный процесс регистрации требует предоставления подробной личной информации о членах, входящих в состав религиозных общин. Кроме того, Законом было утверждено, что все религиозные общины обязаны повторно зарегистрироваться до конца 2004 года. Большинство групп прошло перерегистрацию, однако, у тех, к которым ранее сложилось предвзятое отношение, возникли проблемы при перерегистрации.

### *Ограничения на ведение религиозной деятельности*

Некоторые религиозные группы, в частности протестантские общины, неоднократно получали от официальных лиц отказ в регистрации, и во многих случаях без объяснения причин. Невозможность предоставить действительный юридический адрес было одной из частотных причин отказа, несмотря на то, что в некоторых случаях регистрация необходима для получения такого адреса. Более того, религиозная организация не может располагаться по адресу жилищной собственности, если помещение не выведено в нежилой фонд. В 2009 году религиозные группы продолжали испытывать трудности при получении разрешений от местных органов власти на использование жилищной собственности в религиозных целях. Другим основанием для отказа может служить то, что религиозные группы якобы не способны ограничивать свою деятельность в границах определенных для этих целей мест.

По имеющимся данным, в январе 2008 года, в соответствии с секретным постановлением правительства, в регистрации было отказано 12 группам, которые правительство считает «деструктивными сектами», в том числе мусульманам ахмадийцам.

Без государственной регистрации религиозные общины подвергаются преследованию со стороны государства, а также вмешательству в религиозную деятельность, что иногда влечёт за собой наложение штрафов. За последние годы суды Беларуси увеличили размеры штрафов и расширили спектр религиозных групп, подлежащих штрафованию. До 2006 года подобные штрафы составляли сумму, эквивалентную приблизительно 15 долларам США и налагались на Баптистский совет церквей, отказывающимся регистрироваться в государственных органах управления по теологическим мотивам. Однако с 2006 года размеры административных штрафов за ведение религиозной деятельности без регистрации увеличились и ими стали облагаться члены и других религиозных групп. Например, 68-летний пенсионер-инвалид Евгений Бакун был оштрафован в августе 2009 года на сумму, эквивалентную 49 долларам США, за проведение служения незарегистрированной пятидесятнической церкви «Спасение» во дворе своего дома в городе Гродно. В сентябре ему был выписан еще один штраф в эквиваленте 245 долларов США за «проведение массовых мероприятий». В конце 2009 член незарегистрированной баптистской группы в Бресте получила административный штраф в размере 63 доллара США (по некоторым данным – половина ее месячной заработной платы) за предоставление своего дома для проведения богослужения.

Несмотря на то, что Закон РБ о свободе совести и религиозных организациях, по крайней мере теоретически, позволяет людям молиться в частных жилых помещениях,

для проведения ритуалов, обрядов и церемоний в вышеуказанных частных жилых помещениях требуется разрешение от местных властей. Однако обычно в выдаче таких разрешений отказывается. На протяжении 6 лет руководство протестантских общин безуспешно пытались разрешить данную ситуацию. Несмотря на подтверждение, полученное из отдела по связям с общественностью Администрации Президента о том, что религиозные организации могут легально собираться в частных жилых помещениях при наличии согласия местных властей, в 2009 году было зафиксировано несколько случаев вмешательства милиции в проведение частных религиозных собраний и штрафования присутствующих. Некоторые зарегистрированные религиозные организации, такие как мусульмане, лютеране и бахаиты, проводили богослужения в частных жилых помещениях без какого-либо юридического преследования.

Правительство также продолжает ограничивать право зарегистрированных религиозных групп владеть или использовать собственность в религиозных целях. Власти отклоняют запросы на регистрацию собственности от многих протестантских церквей и других групп, официально рассматриваемых в качестве новых для Беларуси; вышеупомянутые группы также столкнулись с трудностями при аренде помещений государственных владельцев. Более того, поступила информация, в основном от протестантов, что получить разрешения на строительство новых церквей практически невозможно. Согласно официальным документам, градостроители Минска не могут предоставить подобные разрешения ранее 2030 года. Протестантские церкви, пытающиеся получить разрешение на имущество, также заявляют, что их рассматривают в качестве коммерческих организаций и облагают пошлинами, устанавливаемыми городскими властями Минска, возможно в размере сотен тысяч долларов. По заявлениям «Форума 18» некоторые малые религиозные общины продолжают сталкиваться с большими трудностями при перестройке помещений, предназначенных для богослужений.

На протяжении 2009 и 2010 годов правительство не прекращало преследования в отношении христианской полноевангельской церкви «Новая жизнь», угрожая наложить арест на принадлежащее ей здание в Минске. Судебные исполнители потребовали освободить помещение к августу 2009 года, однако члены общины отказались выполнить это требование. В январе 2010 года правительство оштрафовало церковь за загрязнение почвы вокруг здания нефтепродуктами. Если приговор будет вынесен, церковь обяжут заплатить штраф и возместить дополнительно 91.000 долларов США за причиненный ущерб. Если вся сумма не будет выплачена, правительство может конфисковать здание церкви в качестве компенсации.

Закон РБ о свободе совести и религиозных организациях 2002 года устанавливает, что религиозные организации лишаются преимущественного права на возврат собственности, конфискованной во времена Советского Союза, если бывшие здания религиозного культа используются как объекты культуры, физической культуры и спорта. В результате, только девять из девяноста двух синагог в Беларуси, имеющих историческое значение, были возвращены еврейской общине после обретения страной независимости в 1991 году. Лютеранские и кальвинистские общины также не особенно преуспели в деле возврата исторически принадлежавших им церквей.

Иные законы, нормы и директивы также ограничивают деятельность зарегистрированных религиозных общин. К примеру, группам не разрешается действовать за пределами географической зоны их регистрации. К тому же, если зарегистрированная религиозная община не соответствует определению «основного религиозного объединения» - то есть не осуществляла деятельность на территории Беларуси на протяжении двадцати лет или имеет недостаточное количество членов – у нее нет права

владеть информационными агентствами и приглашать на работу в общину людей из-за пределов Беларуси, как это было в случае с Белорусской греко-католической церковью (известной также как Византийский чин или Униатская католическая церковь). Общество Сознания Кришны также не имеет статуса основного религиозного объединения и поэтому не может взять в аренду помещение или выпустить издания тиражом более триста штук.

#### *Ограничения на религиозную литературу*

Вся религиозная литература подвергается обязательной государственной цензуре. Право на издание религиозной литературы предоставляется лишь религиозным объединениям, состоящим не менее чем из десяти зарегистрированных общин, из которых, по крайней мере, одна существует с 1982 года. Данное требование чрезвычайно обременительно, поскольку в 1982 году, в советский период, вести религиозную деятельность могло лишь очень малое число групп. Некоторые из членов религиозных общин по-прежнему преследуются и подвергаются штрафам за «незаконное» распространение религиозной литературы. В апреле 2009 года правительство конфисковало материалы Церкви Унификации с целью предотвращения «нарушения прав и свобод человека», а также «рисков для психического и физического благосостояния человека». В мае 2009 года один из баптистов был оштрафован на 745 долларов США - самый крупный из известных штрафов за незарегистрированную религиозную деятельность в Беларуси – за организацию работы уличной библиотеки религиозной тематики и был обязан передать все печатные материалы государственным органам. Белорусское правительство по-прежнему преследует и облагает штрафами членов общества Харе Кришна за распространение религиозной литературы.

#### *Привилегированный статус Белорусской Православной Церкви*

Закон РБ о свободе совести и религиозных организациях 2002 года признает «определяющую роль» Православной церкви в развитии белорусских традиций, а также исторически «традиционные верования» - католицизм, иудаизм, ислам, евангелическое лютеранство. При этом в Законе не упоминаются старообрядческая и кальвинистская церкви, которые имеют свои корни в Беларуси еще с 17 века. С момента прихода к власти в 1994 году Президент Лукашенко проводил политику дискриминации в интересах Белорусской Православной Церкви (БПЦ), экзархата Московского патриархата Русской Православной Церкви. В июне 2003 года белорусское правительство и БПЦ подписали конкордат о роли Церкви в общественной жизни, тем самым еще более укрепив ее привилегированное положение. Тем не менее, несмотря на подписание конкордата, преподавание идей Церкви не было введено в государственную образовательную систему. В марте 2004 года белорусское правительство предоставило БПЦ исключительное право на использование слова «православная» в своем названии.

Правительство РБ отказало в регистрации некоторым православным церквям, не признающим авторитет Московского патриархата. К ним, в том числе, относятся Белорусская автокефальная церковь и Истинная Православная Церковь. Архиепископу Святой Белорусской автокефальной православной церкви (БАПЦ) Иовану, активисту, выступающему за свободу вероисповедания, в 2009 году снова было отказано во въезде в страну. Русской Православной Церкви за границей также было отказано в регистрации, и за последние годы ее члены были вынуждены платить многочисленные штрафы за проводимые богослужения в частных помещениях.

Однако, несмотря на свой привилегированный статус, БПЦ также не удалось избежать проблем в отношениях с правительством. Белорусские официальные лица препятствовали стремлению БПЦ чтить память православных христиан, пострадавших в Беларуси в советское время за идеи религии. Белорусское КГБ пыталось убедить духовенство убрать иконы православных «новомучеников» из Гродненского кафедрального собора, несмотря на противодействие местного епископа. К тому же, сотрудники КГБ часто наблюдают за посетителями местечка Куропаты, где среди массовых захоронений находятся и останки новомучеников. Часовня, запланированная для строительства БПЦ, так и не была возведена.

#### *Лица, отказывающиеся от несения военной службы по религиозным убеждениям*

Через десять лет после признания Конституционным судом «крайней необходимости» принятия закона об альтернативной военной службе, проект, разработанный для законодательной программы 2010 года, был свёрнут в последний момент. Дмитрий Смык, адепт движения «Свидетели Иеговы» из Гомеля, был признан виновным в уклонении от несения военной службы и оштрафован на крупную сумму в ноябре 2009 года – через девять лет после того, как против него были выдвинуты первые обвинения. Процесс обжалования решения суда продолжается. В феврале 2010 года Иван Михайлов, обратившийся из иудаизма в христианство, был приговорен к трём месяцам тюремного заключения за отказ от несения обязательной службы в армии; по его делу также подана апелляция. По некоторым данным, в 2009 году были сняты уголовные обвинения против еще одного отказника от военной службы по религиозным мотивам, однако его предупредили, что при повторном отказе от срочной службы в армии вышеуказанные обвинения могут быть выдвинуты повторно.

Лица мусульманского вероисповедания подали жалобу на основании того, что служба в белорусских вооружённых силах делает невозможным соблюдение религиозных ритуалов. Михаил Михаленя, мусульманин, отказавшийся от службы в армии по вышеуказанной причине, был приговорен в январе 2009 года к трем месяцам тюремного заключения за уклонение от несения военной службы, а также за отказ выплатить соответствующий штраф.

#### *Опротестование Закона РБ о свободе совести и религиозных организациях*

В 2007 году тысячи представителей различных конфессий, а также атеисты, инициировали петицию белорусскому правительству с целью опротестовать Закон РБ о свободе совести и религиозных организациях 2002 года и другие меры по ограничению свободы вероисповедания и убеждений. В марте 2008 года петиция собрала 50.000 подписей, необходимых для рассмотрения документа правительством Республики Беларусь. Текст был направлен в Конституционный Суд, Национальное собрание и Администрацию Президента. Конституционный суд отклонил петицию в том же месяце на основании того, что только глава государства или другие правительственные лица имеют право оспаривать конституционность законов. Парламентарии и чиновники из Администрации Президента также отклонили петицию, заявив, что в Беларуси не существует нарушений религиозных свобод. В апреле 2008 года трое правозащитников были оштрафованы на сумму, эквивалентную двум среднемесячным заработным платам за участие в процессе подготовки петиции.

В марте 2009 года Верховный Суд Беларуси отклонил апелляцию, поданную пастором пятидесятнической церкви на штраф, наложенный на него за управление незарегистрированной религиозной организацией. Пока пастор пытался доказать, что

законодательные требования к регистрации нарушают положения Конституции Республики Беларусь и Международного пакта о гражданских и политических правах, суд вынес решение против него.

### *Антисемитизм*

Правительство Республики Беларусь продолжает демонстрировать неопределенное отношение к проблеме антисемитизма и до сих пор не приняло эффективных мер против лиц, ответственных за осквернение еврейских памятников, кладбищ и другой собственности. По данным Государственного департамента, в 2009 году случаи антисемитизма расследовались нерегулярно. Несмотря на то, что на протяжении прошлого года государственные периодические издания не осуществляли нападков на еврейские группы, продажа и распространение антисемитской литературы по-прежнему осуществлялись через государственных распространителей, правительственные организации и магазины БПЦ. Антисемитские и ультранационалистские российские газеты и произведения художественной литературы, цифровые видеодиски и видеокассеты по-прежнему можно было приобрести в магазине «Православная книга» (православный книжный магазин), в котором обычно продаётся литература БПЦ, церкви, пользующейся покровительством со стороны государства.

Несмотря на то, что в Законе РБ о свободе совести и религиозных организациях 2002 года иудаизм определяется как «традиционная» религия для Беларуси, совсем недавно евреи стали мишенью оскорбительных высказываний со стороны правительственных официальных лиц, включая Президента Лукашенко и государственные средства массовой информации. Например, в октябре 2007 года в прямом эфире национального радио Президент Лукашенко назвал белорусский город Бобруйск «свиноушником» и отметил, что «это в основном еврейский город был – вы знаете, как евреи относятся к месту, где они живут». По данным Госдепартаментa, за прошедший год Президент и другие официальные лица не выражали публично антисемитские высказывания.

### *Религия и государственное образование*

Законодательством в сфере образования и религиозной деятельности определено, что система государственного образования носит светский характер и совместная деятельность государственных образовательных учреждений с зарегистрированными религиозными организациями может проводиться только во внешкольное время. В официальных школьных учебниках РБ по-прежнему пропагандируются идеи нетерпимости к религиям, официально признанным «нетрадиционными» для Беларуси. В одном из учебников в главе под названием «Осторожно – секты!» упоминаются Адвентисты Седьмого Дня и Свидетели Иеговы. В другом учебнике движения протестантов и кришнаитов также называют «сектами», несмотря на то, что, по сведениям Государственного департамента, власти обещали внести коррективы в текст в последующих изданиях.

### *Ограничения для иностранных религиозных деятелей*

В 2008 году Беларусь еще более ужесточила и без того жесткие нормы для иностранных религиозных деятелей. Официальное лицо от правительства, Уполномоченный представитель по религиозным и национальным вопросам, имеет право решать на свое усмотрение, необходимость религиозной деятельности иностранных граждан. Помимо того, вышеуказанное лицо не обязано объяснять причины отказа на



запрос о въезде в страну для иностранных религиозных деятелей. Более того, подать апелляцию на отказ невозможно. Иностранные религиозные деятели должны иметь приглашение от зарегистрированной религиозной ассоциации. В заявлении на получение визы должны указываться: соответствующий опыт работы, график и методический план курса соответствующего религиозного образовательного учреждения, подтверждение знания русского и белорусского языков, а также предполагаемые даты и цель визита. Процедура подачи заявления на въезд для иностранных деятелей религиозных организаций обычно довольно продолжительна и чрезвычайно бюрократизирована.

Власти Республики Беларусь продолжают настойчиво задавать вопросы об источниках и распоряжении доходами на ведение деятельности как иностранным религиозным деятелям, сотрудникам гуманитарной сферы, так и местным жителям. Поступают также и достоверные сведения о том, что иностранные деятели религиозных организаций находятся под наблюдением персонала службы безопасности. С 2004 года общая численность иностранцев, выдворенных из страны или не получивших разрешение на пребывание на основании религиозной деятельности, составила 33 человека, две трети из которых - католики. По некоторым сообщениям, в январе 2010 года двум католическим священникам, проработавшим в Беларуси несколько десятков лет, было запрещено заниматься религиозной деятельностью, однако они не были выдворены из страны.

Более того, при удержании информации иностранными гражданами о том, что они планируют участвовать в религиозных мероприятиях в Беларуси, иностранные лица могут подвергнуться взысканию, либо быть выдворены из страны. В феврале 2009 года двое посетителей из Дании были задержаны милицией и получили запрет на въезд в Республику Беларусь в течение одного года за выражение «идей религиозного характера», как сказано в приказе о депортации. Оба посещали - но не проводили - церковное служение в Гомеле.

## **Политика США**

В октябре 2004 года Президент Буш утвердил Акт о демократии в Беларуси (АДБ) в стремлении содействовать развитию в Беларуси идей демократии, прав человека и принципов правового регулирования. АДБ запрещает правительству США предоставлять ссуды, кредитные поручительства, финансирование и осуществлять прочую финансовую помощь Беларуси, за исключением гуманитарной помощи, до тех пор, пока белорусские власти не проведут тщательное расследование причин исчезновения политических оппонентов Президента Лукашенко, не освободят политзаключенных и не прекратят гонения на независимые средства массовой информации и продемократические организации. АДБ был повторно принят с изменениями в 2007 году.

Впервые Соединенные Штаты ввели санкции против Беларуси в 2006 году, после чего санкции были расширены в 2007 и 2008 годах с целью привлечения к ответственности правительственных организаций и официальных лиц, задействованных в нарушениях прав человека. Беларусь освободила последнего политзаключенного в 2008 году. В марте 2008 года правительство Беларуси потребовало от Соединенных Штатов отозвать посла и сократить штат сотрудников дипломатической службы США в РБ с тридцати пяти до пяти человек. В ответ США потребовали, чтобы белорусский посол был отозван из Вашингтона. Двусторонние взаимоотношения по-прежнему остаются на низком уровне.

Тем не менее, Соединенные Штаты продолжают оказывать помощь более 90 местным общественным организациям с целью улучшения ситуации в сфере прав

человека и верховенства права. Программа посольства США по выдаче малых грантов на проекты зарегистрированным белорусским неправительственным организациям продолжает функционировать; в её рамках в 2009 году было вручено 13 грантов на сумму 300.000 долларов США, среди которых гранты на сохранение национального, культурного и исторического наследия.

## **Рекомендации**

### **I. Развитие свободы вероисповедания посредством программ и политики США**

Правительству США следует:

- полностью претворить в жизнь меры, прописанные в обновлённом Акте о демократии в Беларуси, согласно которым санкции, наложенные Конгрессом в отношении правительства Беларуси, не должны отменяться до тех пор, пока не будет достигнут значительный прогресс в области прав человека. Особые санкции включают в себя отказ во въезде на территорию Соединенных Штатов высокопоставленным должностным лицам Беларуси, а также запрет на стратегический экспорт и финансовую помощь правительству Беларуси, за исключением гуманитарной помощи, сельскохозяйственной продукции и медикаментов;
- обеспечить включение деятельности по развитию права на свободу вероисповедания и религиозной терпимости в направления работы по продвижению идей демократии, в соответствии с обновлённым Актом о демократии в Беларуси, и в программы развития гражданского общества Национального фонда демократии;
- обеспечить вещание радиостанций, финансируемых американским правительством и вещающих на территории Беларуси, таких как Радио Свободная Европа/Радио Свобода, по крайней мере, в нынешнем объёме; предпринять усилия для обеспечения достаточной пропускной способности, для того, чтобы сигнал принимался на всей территории страны; обеспечить обсуждение в эфире вопросов свободы мысли, совести, религии и убеждений;
- использовать выделенные средства на развитие свободы в Интернете для обеспечения свободного и безопасного доступа к электронной почте в Беларуси; содействовать распространению высокоскоростного доступа в Интернет через спутник; незамедлительно распространять испытанные на практике противоцензурные программы с целью предотвращения арестов и преследований правозащитников и активистов, выступающих за свободу вероисповедания, а также помогать им в достижении свободы волеизъявления и оправданных ожиданий конфиденциальности;
- на конкурентной основе распределять денежные средства, выделенные Конгрессом, на борьбу с цензурой в Беларуси, включая средства из Консолидированного акта об ассигнованиях на 2010 финансовый год;
- обеспечить новые возможности для международных командировок и посещение международных конференций, в частности, для лидеров белорусского гражданского общества, представителей правозащитных и религиозных групп и прочих лиц, выступающих за свободу вероисповедания в стране;
- продолжать оказывать поддержку, на общественном и личном уровне, лицам и группам, вовлеченным в борьбу против репрессий в Беларуси, среди которых группа религиозных

и оппозиционных активистов, создавших инициативу «За свободное вероисповедание», в рамках которой была издана «Белая книга»;

- организовать «круглые столы» в Беларуси для членов зарегистрированных и незарегистрированных религиозных общин и международных экспертов по вопросам свободы вероисповедания, в частности, группы экспертов ОБСЕ по вопросам свободы религии и убеждений; а также
- оказывать финансовую помощь белорусским НПО, прилагающим усилия для реформирования законодательной базы о свободе вероисповедания и религиозных организациях.

## **II. Развитие свободы вероисповедания посредством двусторонней и многосторонней дипломатии**

Правительству США следует:

- использовать публичную и конфиденциальную дипломатию для усиления защиты религиозных свобод и прав человека в Беларуси, например, посредством расширенного наблюдения и общедоступных отчетов Государственного департамента США, Посла для особых поручений по вопросам антисемитизма, Специального представителя по вопросам международной религиозной свободы, а также соответствующих религиозных организаций, включая ОБСЕ и ООН;
- согласовать с Евросоюзом применение финансовых санкций и запретов на выдачу виз высокопоставленным официальным лицам Республики Беларусь, в частности тем, кто осуществлял или несет непосредственную ответственность за нарушения религиозных свобод государством;
- совместно с иностранными партнерами провести работу по восстановлению должности Специального докладчика ООН по вопросам прав человека в Беларуси и оказать лицу, занимающему вышеуказанную должность необходимую поддержку в получении неограниченного доступа к информации о ситуации в стране; а также
- призвать правительство Беларуси выслать приглашения лицам, назначенным для выполнения специальных процедур при ООН, среди которых Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Специальный докладчик по содействию и защите права на свободу выражения мнения, Специального представителя Генерального секретаря ООН по вопросу о правозащитниках, Специального докладчика по вопросам свободы вероисповедания и убеждений, а также членов Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям.

## **III. Прекращение нарушений свободы вероисповедания в Беларуси**

Правительству Беларуси следует:

- отменить крайне ограничивающий Закон о свободе совести и религиозных организациях 2002 года, на основании того, что некоторые положения вышеуказанного закона нарушают международные нормы о свободе вероисповедания и убеждений; в соответствии с требованиями реформирования закона, указанными в известной петиции

2008 года - самой значимой непартийной политической петиции в белорусской истории;

- прекратить практику отказа в регистрации религиозным группам и создания последующих препятствий ведению религиозной деятельности группам без регистрации;
- гарантировать, что ни одна религиозная община не занимает привилегированное положение, которое даёт возможность оправдывать дискриминацию либо ущемление прав членов других религиозных групп;
- предоставить право на проведение религиозного обучения и распространение материалов религиозной тематики;
- принять эффективные меры для прекращения агрессивных действий в отношении представителей и собственности малых религиозных групп, а также привлечь к ответственности лица, совершающие подобные агрессивные действия;
- приложить дополнительные усилия со стороны государственных лиц для обнаружения и задержания нарушителей, ответственных за нападения на представителей и собственность членов религиозных меньшинств;
- публично осуждать, расследовать, привлекать к ответственности лица, совершающие действия криминального характера против евреев и еврейской общины, а также против членов других этнических и религиозных общин; а также
- предоставлять свободный доступ местным и международным правозащитным группам и прочим желающим к местам религиозного насилия и разрушенным религиозным сооружениям.