

## USCIRF— RECOMMENDED FOR COUNTRIES OF PARTICULAR CONCERN (CPC)

Комиссия США по вопросам международной свободы вероисповедания (USCIRF) является независимым, поддерживаемым обеими партиями органом правительства США, который осуществляет мониторинг соблюдения всеобщего права на свободу вероисповедания и убеждений за рубежом. USCIRF, созданная согласно Международному закону о свободе вероисповедания (IRFA) 1998 г., отслеживает нарушения свободы вероисповедания и убеждений за рубежом в соответствии с международными стандартами и разрабатывает политические рекомендации для президента, госсекретаря и Конгресса США. USCIRF является самостоятельным органом, действующим отдельно и независимо от Государственного департамента США. Ежегодный отчет за 2021 г. представляет собой итог работы членов комиссии и специалистов за год, в частности документирования нарушений в исследуемых регионах и разработки независимых политических рекомендаций для правительства США. Ежегодный отчет за 2021 г. охватывает период с января 2020 г. по декабрь 2020 г. включительно, однако в некоторых случаях в нем упоминаются значительные события, произошедшие до или после этого временного промежутка. Для получения дополнительной информации о комиссии USCIRF посетите этот [веб-сайт](#) или обратитесь в USCIRF напрямую по номеру телефона 202-523-3240.

### ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

В 2020 г. ситуация со свободой вероисповедания в Туркменистане оставалась одной из худших в мире, и не было замечено никаких признаков улучшения. Ограничительная государственная политика «[практически искоренила](#)» в стране свободное вероисповедание: правительство осуществляет назначение мусульманских священнослужителей, предписывает и контролирует отправление религиозных обрядов, а за несоблюдение его требований применяет такие виды наказания, как тюремное заключение, пытки и административные притеснения.

Туркменистан является чрезвычайно закрытым обществом, за которым название «информационная черная дыра» закрепилось из-за [крайне неблагоприятной ситуации](#) со свободой [прессы](#). Невзирая на то, что государство осуществляет крайне жесткий контроль над СМИ, в сентябре президент Гурбангулы Бердымухамедов [обрушился на журналистов с критикой](#) и пригрозил разжаловать ответственных чиновников за то, что они недостаточно освещают «успехи страны». В таких условиях сложно вести учет фактических масштабов нарушений права на свободу вероисповедания в стране, которые, безусловно, значительно более обширны, чем можно себе представить по ограниченному числу сообщений. Но даже имеющаяся информация свидетельствует о плачевном положении вещей.

Правительство продолжает с большим подозрением относиться к любой независимой религиозной деятельности и содержит большой надзорный аппарат, контролирующей верующих как внутри страны, так и за рубежом. В Туркменистане узаконены регистрация религиозных групп по надуманным критериям, строгий контроль деятельности зарегистрированных групп и применение наказаний за религиозную деятельность к незарегистрированным группам, которые фактически запрещены. За год поступало несколько сообщений о совершении силовиками [облава](#) на ряд протестантских собраний: у участников снимали отпечатки пальцев, людей заставляли письменно свидетельствовать о том, что они посещали незаконное религиозное собрание,

верующим угрожали потерей работы, а также что у них заберут детей. Государство усилило [преследование](#) Свидетелей Иеговы за то, что они отказываются от военной службы по соображениям совести: в 2020 г. к тюремному заключению были приговорены минимум пять членов этой организации, и на данный момент известно об 11 таких случаях. Среди них два Свидетеля Иеговы Вепа Матякубов и Камилжан Эргашов, которые в январе и феврале, соответственно, были [приговорены](#) к двум годам лишения свободы за отказ от несения военной службы по религиозным или иным соображениям. В августе два брата, Санжарбек и Эльдор Сабуровы, были приговорены к двум годам тюремного заключения по аналогичному обвинению: они были [повторно](#) осуждены за данное правонарушение после того, как отбыли свои первые сроки. В сентябре [еще один](#) Свидетель Иеговы Мырат Оразгельдыев был заключен в тюрьму за «уклонение от несения обязательной военной службы». Большинство отказавшихся проходить военную службу по соображениям совести, содержатся в [исправительно-трудовом лагере Сейди](#), в котором наблюдается высокий уровень смертности из-за переполненности, суровых климатических условий, физического насилия и неудовлетворительного медицинского обслуживания.

Суды над людьми, обвиняемыми в совершении уголовных преступлений на религиозной почве, нередко проводят в закрытом режиме без оглашения приговора. Осужденные зачастую исчезают в пенитенциарной системе государства и, по всей видимости, содержатся без связи с внешним миром. Вероятно, многие заключенные по религиозным мотивам находятся в печально известной [тюрьме Овадан-Депе](#), расположенной в отдаленной пустыне в 80 км к северу от столицы страны Ашхабада. Тюрьма Овадан-Депе была построена для размещения высокопоставленных политических диссидентов и врагов государства, и заключенные там обычно умирают от суровых условий, включая пытки и голод.

## РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА США

- Классифицировать Туркменистан как «страну, вызывающую особое беспокойство» (country of particular concern, CPC) за систематическое, непрекращающееся и вопиющее нарушение права на свободу вероисповедания согласно Международному закону о свободе вероисповедания (IRFA), и, как результат такой классификации, отменить отказ администрации США от введения законных санкций против страны.
- На президентском уровне принять меры по ограничению помощи Туркменистану в сфере безопасности согласно [разделу 405\(a\)\(22\) IRFA](#) с целью привлечения правительства Туркменистана к ответственности за особо серьезные нарушения свободы вероисповедания.
- Ввести против государственных органов и должностных лиц Туркменистана, ответственных за серьезные нарушения права на свободу вероисповедания, адресные санкции путем ареста их активов и/или запрета им въезда в США на основании финансовых и визовых требований законодательства о правах человека, ссылаясь на конкретные нарушения права на свободу вероисповедания.
- Призвать правительство Туркменистана обеспечить гражданскую альтернативу военной службе, освободить и помиловать всех осужденных за отказ от несения военной службы по религиозным или иным убеждениям.

## ОСНОВНЫЕ РЕСУРСЫ И ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ USCIRF

- *Обновленный отчет по проблеме:* [Преследование Свидетелей Иеговы в разных странах мира](#)
- *Обновленный отчет по проблеме:* [Заклученные по религиозным мотивам в туркменском ГУЛАГе](#)
- *Комментарий:* [Отказ от оговорки по Закону США о национальной безопасности в отношении Туркменистана](#) (веб-сайт Eurasianet)

## Справочная информация

Туркменистан — крайне авторитарное государство, с 2007 г. управляемое президентом Гурбангулы Бердымухамедовым, который проводит политику культ личности с распространением собственных образов в виде золотых памятников и всяческими восхвалениями своих заслуг в официальных СМИ. Из Конституции 2016 г. изъято положение о возрастном цензе для пребывания на посту президента, и в 2017 г. Бердымухамедов был переизбран 97 % голосов. Источники сообщают, что из-за серьезных опасений [массовых беспорядков](#) на фоне резкого экономического спада правительство стремительно внедряет «план антитеррористических мер», предусматривающий использование в общественных местах, включая предприятия малого бизнеса, камер для распознавания лиц и технологий «умного города». Традиционно правительство [преследует тех, кто его критикует](#), обвиняя их в терроризме, и если государство не может добиться их выдачи из-за границы, его мишенью становятся родные и друзья обвиняемого лица.

89 % населения представлено суннитами, а православные христиане составляют вторую по численности группу, составляющую около 9 %. Несмотря на то, что закон «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» 2016 г. гласит, что Туркменистан является светским

государством со свободой вероисповедания, этим же документом предусмотрена регистрация религиозных групп в Министерстве юстиции по надуманным критериям, обязанность информировать правительство о получении любой финансовой поддержки из-за рубежа, запрет частного религиозного образования, богослужения, а также ношения религиозной одежды в общественных местах любыми лицами, кроме священнослужителей. Государственная комиссия по работе с религиозными организациями и экспертизе ресурсов, содержащих религиозные сведения (ГКРОЭРПС) осуществляет надзор за всей религиозной деятельностью, включая регистрацию, назначение высшего духовенства, строительство культовых сооружений, а также ввоз и публикацию религиозной литературы. Регистрационной процедурой предусмотрено обязательное предоставление религиозными организациями детальной информации о членах-основателях, включая их полные имена, адреса и даты рождения. Зарегистрированные общины должны проходить перерегистрацию один раз в три года, запрещена религиозная деятельность в тюрьмах и армии.

### Государственный контроль над религией

В 2020 г. государство продолжило тщательный контроль мусульман в дополнение к обременительным условиям

регистрации. Как и раньше, высшее исламское духовенство назначалось государством, которое также диктовало содержание проповедей и молитв. Проповеди содержат [похвалы в адрес президента](#), напоминающие собравшимся, что все хорошее в их жизни происходит исключительно благодаря «мудрой политике» Бердымухамедова. Несмотря на отрицание правительством наличия коронавируса в Туркменистане, с июля все мечети были закрыты для «профилактики», причем это ограничение не относилось к торжественному открытию президентом мечети в ноябре и к пышному празднеству по этому поводу.

По сути, культ личности президента Бердымухамедова действует в качестве государственной религии. В 2020 г. президент опубликовал свою, как он утверждает, 53-ю книгу «Духовная жизнь туркмен», в которой предписаны правильные национальные верования и культура, и которая [восхваляется](#) в государственных СМИ как труд, «имеющий особую ценность для духовного и нравственного воспитания молодежи». В поведении Бердымухамедова на публике стало заметно больше набожности, в т. ч. на церемониях [торжественного открытия](#) огромных, статусных мечетей в феврале и ноябре, где он выступал с речами о необходимости защиты национальных ценностей и культуры. Государственные СМИ все чаще называют его [хаджой](#) в связи с тем, что он совершил малое паломничество в Мекку, а на праздновании его 63-летия подчеркнуто заявляли, что он достиг возраста, в котором умер пророк Мухаммед. В то же время государство осуждает открытое проявление набожности среди обычных граждан и государственных чиновников. В феврале госслужащим Лебапского велаята было категорически [запрещено](#) посещать пятничные богослужения и молиться на работе: чиновникам пригрозили потерей работы, если будут ходить в мечети.

### Свидетели Иеговы

Технически Свидетели Иеговы не запрещены, но они не получили регистрацию, поэтому их деятельность считается противозаконной. Многие Свидетели Иеговы были арестованы и приговорены к тюремному заключению за отказ от прохождения военной службы по религиозным или иным соображениям, гражданской альтернативы которой в стране нет. В статье 58 Конституции 2016 г. защита страны определяется как всеобщий «священный долг». С 2018 г., когда Туркменистан возобновил политику наказания тех, кто отказывается от прохождения военной службы по религиозным или иным убеждениям, в стране было заключено в тюрьму по меньшей мере 25 Свидетелей Иеговы. Они были осуждены по статье 219(1) Уголовного кодекса как лица, которые не могут быть освобождены от прохождения военной службы из-за отсутствия на то правовых оснований. 14 из них уже отбыли свои годовичные сроки, но 11 человек остаются [в заключении](#). В сентябре президент Бердымухамедов [помиловал](#) более 800 заключенных, среди которых не было ни одного

Свидетеля Иеговы. В октябре Инициатива по защите прав человека в Туркменистане (Turkmen Initiative for Human Rights) обратилась к Уполномоченному представителю по правам человека в Туркменистане с [открытым письмом](#), в котором изложено требование прекратить преследование Свидетелей Иеговы за отказ от прохождения военной службы по религиозным или иным убеждениям.

### ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС США

США взаимодействуют с правительством Туркменистана в программах пограничной и региональной безопасности, а также в рамках культурно-образовательного обмена. Туркменистан пользуется преимуществами режима наибольшего благоприятствования в торговле с США, и получает от США прямую помощь для укрепления безопасности своей границы с Афганистаном. Правительство США осознает плачевное положение с правами человека в Туркменистане, однако первостепенное внимание уделяет вопросам безопасности, связанным с текущей войной в Афганистане. В октябре заместитель государственного секретаря США по политическим вопросам Дэвид Хейл (David Hale) принял участие в виртуальном [трехстороннем совещании](#) с коллегами из Туркменистана и Афганистана, в ходе которого участники обсудили вопрос укрепления сотрудничества в области региональной безопасности, экономического роста и развития. С 2014 г. Госдепартамент США неоднократно классифицировал Туркменистан как СРС согласно IRFA и [вновь присвоил стране данный статус](#) 02 декабря 2020 г., но неизменно отказывался вводить против страны законные санкции, «поскольку на карту поставлены важные национальные интересы США». Этот отказ полностью нейтрализует последствия классификации Туркменистана как СРС, устраняет любые стимулы для реформирования правительством своей безжалостной политики и придает убедительности заявлениям режима о том, что жесткое подавление свободы вероисповедания необходимо для обеспечения безопасности.