

## USCIRF—RECOMMENDED FOR SPECIAL WATCH LIST

Комиссия США по вопросам международной свободы вероисповедания (USCIRF) является независимым, поддерживаемым обеими партиями органом правительства США, который осуществляет мониторинг соблюдения всеобщего права на свободу вероисповедания и убеждений за рубежом. USCIRF, созданная согласно Международному закону о свободе вероисповедания (IRFA) 1998 г., отслеживает нарушения свободы вероисповедания или убеждений за рубежом в соответствии с международными стандартами и разрабатывает политические рекомендации для президента, госсекретаря и Конгресса США. USCIRF является самостоятельным органом, действующим отдельно и независимо от Государственного департамента США. Ежегодный отчет за 2020 г. представляет собой итог работы членов комиссии и специалистов за год, в частности документирования нарушений в исследуемых регионах и разработки независимых политических рекомендаций для правительства США. Ежегодный отчет за 2020 г. охватывает период с января 2019 г. по декабрь 2019 г. включительно, однако в некоторых случаях в нем упоминаются значительные события, произошедшие до или после этого временного промежутка. Для получения дополнительной информации о комиссии USCIRF посетите этот [веб-сайт](#) или обратитесь в USCIRF напрямую по номеру телефона 202-523-3240.

### ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

В 2019 г. ситуация со свободой вероисповедания в Азербайджане изменилась в положительную сторону за счет того, что государство в целом прекратило облавы на членов религиозных общин и практически отказалось от своей давней практики задержания и наложения штрафов на граждан в связи с несанкционированным мирным отправлением религиозных обрядов или выражением убеждений. В марте 2019 г. президент Азербайджана Ильхам Алиев [издал указ о помиловании](#), что привело к освобождению 51 заключенного, арестованного по политическим и религиозным мотивам. Еще одним положительным сдвигом стало то, что за год Государственный комитет по работе с религиозными организациями (ГКРПО) предоставил регистрацию [31 мусульманской](#) и [трем христианским](#) общинам. В течение года посольство Азербайджана в США и другие правительственные чиновники продолжали тесно сотрудничать с USCIRF в вопросах свободы вероисповедания.

Несмотря на эти улучшения, правительство продолжало неоправданно контролировать и осуществлять надзор за всеми религиозными общинами и их деятельностью. Государственные служащие, как и ранее, регламентировали и ограничивали отправление религиозных обрядов на основании закона «О свободе вероисповедания» 2009 г. и соответствующих статей Административного кодекса и Уголовного кодекса. Помимо других ограничений, данным законом предусмотрена обязанность получения религиозными общинами государственной регистрации, уголовное наказание за любую религиозную деятельность без регистрации, возможность для всех общин осуществлять религиозную деятельность исключительно по их зарегистрированным юридическим адресам, а также необходимость получения от государства утверждения содержания и разрешения на производство, ввоз, вывоз, распространение и продажу всей религиозной литературы. В результате христианские общины и отдельные лица заявляли об ограничении их религиозной деятельности или о тайном проведении некоторых обрядов из-за боязни

карательных мер со стороны государства. Несмотря на то что [Конституция](#) Азербайджана гарантирует право на альтернативную гражданскую службу, если обязательная воинская повинность противоречит убеждениям человека, государство не обеспечивает варианты альтернативной службы и в прошлом преследовало Свидетелей Иеговы за осуществление ими своего права на отказ от военной службы по религиозным убеждениям, обвиняя этих людей в «уклонении от воинской обязанности». Кроме того, по некоторым сведениям, правительство запрещает некоторым членам Свидетелей Иеговы выезжать из страны, не предоставляя им никаких четких средств правовой защиты для оспаривания или обжалования данных решений.

В Азербайджане продолжают аресты отдельных лиц в связи с их религиозной деятельностью. По данным неправительственных организаций (НПО), занимающихся [отслеживанием ситуации с политзаключенными](#) в стране, на конец года под стражей содержались 45 активистов религиозных организаций. Шиитский имам Сардар Бабаев, осужденный в 2017 г. за незаконное проведение исламских обрядов после получения религиозного образования за границей, находился в заключении до конца 2019 г. В большинстве случаев узниками совести в Азербайджане являются члены движения «Мусульманское единство» (МЕ). В [отчете за 2019 г.](#) Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) особо говорится о содержании под стражей лидеров МЕ Талеха Багирзаде и Аббаса Гусейнова, а также о том, что они и другие лица, связанные с МЕ, заявляли о применении к ним пыток. В ответ на [«беспрецедентное давление»](#) в начале 2019 г. Багирзаде и Гусейнов объявили голодовку и, по некоторым сведениям, были лишены возможности общения с адвокатами и семьями. Согласно [заявлениям](#) местных правозащитников, в связи с беспорядками в городе Гянджа, имевшими место в 2018 г., были произведены десятки арестов в рамках «инициации репрессий против верующих», а также правозащитники выразили обеспокоенность тем, что к задержанным могут применяться пытки.

## РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА США

- Включить Азербайджан в список особого контроля Государственного департамента США за грубое нарушение или потворствование нарушению права на свободу вероисповедания, предусмотренного Международным законом о свободе вероисповедания (IRFA).
- Сотрудничать с правительством Азербайджана в вопросе приведения закона «О свободе вероисповедания» 2009 г. в соответствие с международными стандартами в области прав человека и рекомендациями Венецианской комиссии Совета Европы и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) 2012 г.
- В сотрудничестве с международными партнерами оказывать правительству Азербайджана помощь в создании возможностей для прохождения альтернативной гражданской службы и разрешении отказов от военной службы по религиозным или иным соображениям в соответствии с обязательствами Азербайджана перед Советом Европы, обязательствами по международному законодательству о правах человека и Конституцией Азербайджана.

Конгрессу США следует:

- провести публичные слушания с целью расследования нарушений права на свободу вероисповедания и других прав человека в Азербайджане, включая действия в адрес движения «Мусульманское единство»; выразить соответствующую обеспокоенность непосредственно посольству Азербайджана и другим правительственным чиновникам; и выступить за освобождение всех узников совести.

## ОСНОВНЫЕ РЕСУРСЫ И ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ USCIRF

- **Визит члена комиссии:** Баку и Губа, февраль 2020 г.
- **Пресс-релиз:** [Делегация USCIRF отправляется в Азербайджан для оценки ситуации со свободой вероисповедания](#)
- **Интервью:** [Правительство Азербайджана продолжает ограничивать свободу вероисповедания](#) (публикация агентства *Turan*)

## Справочная информация

Приблизительно 96 процентов населения Азербайджана, численность которого составляет [примерно](#) 10,2 млн человек, являются мусульманами. Несмотря на отсутствие последних статистических данных, правительство Азербайджана в целом [придерживается мнения](#), что 65 процентов представителей мусульманского населения считают себя шиитами, а 35 процентов — суннитами. Оставшиеся 4 процента составляют приверженцы Армянской апостольской церкви, атеисты, бахаисты, католики, грузинские православные, кришнаиты, Свидетели Иеговы, иудеи, молокане, протестанты и русские православные.

Азербайджан является светским государством, т. е. конституцией страны [предусмотрено](#) отделение религии от государства. Несмотря на то что в конституции содержатся положения о защите свободы вероисповедания и предусматривается право граждан «исповедовать индивидуально или совместно с другими любые религии или не исповедовать никакую религию, а также выражать и распространять... убеждения, касающиеся... религии», на практике государство ограничило эти права законом «О свободе вероисповедания» 2009 г., Административным кодексом и Уголовным кодексом. Формально в государстве

запрещена дискриминация по признаку вероисповедания, однако мусульманки, которые носят хиджаб, [сообщают о дискриминации](#) при поиске работы и утверждают, что правительство поддерживает неофициальный запрет на ношение хиджаба в государственных учреждениях и школах.

### Государственный контроль отправления религиозных обрядов и религиозной литературы

В 2019 г. религиозные общины сообщали о существенном улучшении ситуации со свободой вероисповедания и отношений с государством. Однако, несмотря на уменьшение масштабов преследования со стороны государства, на религиозные общины, как и раньше, распространялось действие существующих ограничительных законов о религиозной деятельности, а также сохранялся риск возврата государственных учреждений и правоохранительных органов к прежней практике притеснений. Отдельные группы баптистов, Свидетелей Иеговы и лютеран не смогли получить регистрацию до конца года и назвали регистрационную процедуру изнурительной и чересчур сложной, в частности небольшим провинциальным общинам было крайне трудно выполнить требование, касающееся наличия в религиозной общине не менее 50 членов-основателей. Иностранцам по-

прежнему запрещено без специального разрешения заниматься «религиозной пропагандой», т. е. прозелитизацией или миссионерской деятельностью.

Полиция продолжала запугивать некоторые общины на основании положений законодательства о вероисповедании, согласно которым религиозная деятельность общины может осуществляться только по ее зарегистрированному юридическому адресу. Например, в июне полиция [угрожала](#) двум Свидетелям Иеговы в г. Ленкорань, запрещая им принимать у себя дома гостей, проводить дома религиозные собрания и открыто выражать свои убеждения. В отдельных случаях, произошедших в Хачмазе и Баку в феврале и марте соответственно, сотрудники полиции доставили Свидетелей Иеговы в местные полицейские участки для допроса, угрожали им, оскорбляли за их убеждения и спрашивали, почему они вместо этого не говорят с людьми о Коране. По имеющимся сведениям, в одном случае сотрудники полиции сказали Свидетелям Иеговы, что они будут «уничтожены».

Государство, как и ранее, требовало, чтобы вся религиозная литература и связанные с ней материалы предварительно утверждались ГКРРО и помечались соответствующей голографической наклейкой, и чтобы продажа религиозной литературы осуществлялась только в определенных, заранее одобренных торговых точках. Мусульманский богослов Эльшад Мири, чья книга под названием «*Такого нет в исламе*» (*Things Not Found in Islam*) была запрещена в 2018 г., пытался обжаловать запрет в Верховном суде, но суд [отклонил его апелляцию](#) в июне 2019 г. В сентябре суд [оштрафовал](#) Камрана Гусейнзаде за несанкционированную продажу религиозных книг за пределами бакинской мечети. По данным НПО «Форум 18», ГКРРО заявил, что книги, о которых идет речь, «могли быть предназначены для распространения религиозного радикализма и экстремизма», но впоследствии комитет отказался от этого заявления. Точно так же региональные суды городов [Ширван](#) и [Шеки](#) отклонили апелляции на решения о наложении штрафов за несанкционированное распространение баптистами и членами других религиозных групп своих религиозных книг и владение этой литературой. В течение года суды также [отклоняли апелляции](#) на решения о «незаконных» религиозных собраниях.

### **Заклученные по религиозным мотивам**

В ноябре 2019 г. рабочей группой по [единому перечню политических заключенных Азербайджана](#) был опубликован обновленный перечень, в котором 45 заключенных были отнесены к группе религиозных активистов, что свидетельствует о сокращении общего числа заключенных по религиозным мотивам в сравнении с предыдущим годом. Большинство этих заключенных, как и ранее, было представлено членами МЕ, которые были по сомнительным обвинениям приговорены к тюремному заключению на срок до 20 лет. В марте Турция [экстрадировала](#) в Азербайджан

члена МЕ Анара Джаббарова незаконным, [по мнению](#) правозащитников, способом, и, по некоторым данным, [планировала](#) сделать то же самое с Эльнуром Мехтиевым, считающимся членом МЕ. По сообщениям СМИ, в апреле Джаббаров был [освобожден](#) без предъявления обвинений.

В декабре ПАСЕ [приняла резолюцию](#) о политзаключенных в Азербайджане. В [отчете](#), на основании которого была принята данная резолюция, конкретно говорится о содержании под стражей лидеров МЕ Талеха Багирзаде и Аббаса Гусейнова и об «открыто враждебном отношении властей к [их] политической/религиозной деятельности и о попытках ее подавления в прошлом».

Заклученный по религиозным мотивам шиитский имам Сардар Бабаев, который в 2017 г. был приговорен к трем годам лишения свободы за проведение пятничных молитв, несмотря на религиозное образование, полученное в Иране, оставался под стражей в течение всего 2019 г. Он был освобожден по истечении срока своего заключения в феврале 2020 г., после окончания отчетного периода.

### **ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС США**

Ключевыми направлениями двусторонних отношений между США и Азербайджаном [являются](#) европейская энергетическая безопасность, торговля и инвестиции, а также совместные усилия по борьбе с терроризмом и транснациональными угрозами. Наряду с Францией и Россией США также являются сопредседателем [Минской группы](#) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), которая стремится к мирному урегулированию карабахского конфликта. Соединенные Штаты продолжали оказывать Азербайджану помощь для обеспечения безопасности, развития экономики и гражданского общества, а в последние годы США [увеличили](#) военную помощь с предполагаемой целью противодействия Ирану.

В июле 2019 г. Азербайджан впервые принял участие в ежегодном [министерском совещании по вопросам свободы вероисповедания](#), которое проводится Государственным департаментом США. На совещании присутствовал председатель ГКРРО Мубариз Гурбанлы, который [встретился](#) с послом по особым поручениям в сфере свободы вероисповедания за рубежом Сэмюэлом Д. Браунбэком (Samuel D. Brownback). По завершении министерского заседания представитель Азербайджана подписал четыре из девяти [заявлений об обеспокоенности](#), однако [отказался](#) подписать заявление [«Борьба с терроризмом как предлог для подавления свободы вероисповедания»](#).

## **ОСОБОЕ МНЕНИЕ ЧЛЕНА КОМИССИИ ДЖОННИ МУРА (JOHNNIE MOORE)**

Азербайджан не соответствует критическому критерию, на основании которого страны включаются в данный отчет. Как я отметил ранее, это страна, в которой суннитские и шиитские священнослужители вместе совершают намаз, евангелисты и русские православные христиане проводят совместные службы; это практически полностью исламская страна, в которой свободно и безопасно проживает преуспевающая еврейская община. Это страна с преимущественно мусульманским населением, принимавшая видных индуистских лидеров, а также это соседнее с Ираном преимущественно шиитское государство, чье стремление к миру давно привело к выстраиванию активного, открытого,

дипломатического диалога с Государством Израиль. Перед Азербайджаном стояла сложная задача сделать свободу вероисповедания частью постсоветской нормативно-правовой базы, но даже в этом он достиг гораздо большего, чем любой из его соседей. Правозащитникам в сфере свободы вероисповедания не следует без достаточных на то оснований недооценивать озабоченность правительства по поводу ожесточенного религиозного экстремизма и национальной безопасности. Наконец, я присоединяюсь к религиозным лидерам всего мира в молитве о том, чтобы в один прекрасный день правительства Азербайджана и Армении нашли способ положить конец лишениям и несправедливости, разделившим их народы, в стремлении к подлинному миру.