

Комиссия США по международной религиозной свободе (USCIRF) является независимым, самостоятельным консультативным органом правительства США, отдельным от Государственного Департамента. Созданная Конгрессом на двухпартийной основе, Комиссия осуществляет мониторинг соблюдения свободы религии во всем мире и разработку политических рекомендаций для президента, госсекретаря и Конгресса. USCIRF основывает эти рекомендации на юридически закреплённом мандате и стандартах, изложенных во Всеобщей декларации прав человека и других международных документах. Ежегодный отчет 2016 г. представляет собой итог работы членов комиссии и ее профессиональных сотрудников на протяжении года по документации нарушений на местах и содержит независимые политические рекомендации для правительства США. Ежегодный отчет 2016 г. охватывает период с 1 февраля 2015 г. по 29 февраля 2016 г., хотя в некоторых случаях в нем упоминаются значительные события, имевшие место после этого периода.

Беларусь

Комиссия США по международной религиозной свободе (USCIRF) продолжает следить за ситуацией в Беларуси, где государственные власти осуществляют строгий контроль за религиозными общинами, используя для этого обширный бюрократический аппарат, заведующий вопросами безопасности и религии. В результате некоторые религиозные группы ушли «в подполье». Государственные органы особенно враждебно настроены в отношении религиозных групп, которые рассматриваются как политические оппоненты, таких как протестанты. Правительство жестко контролирует иностранных граждан, в том числе католических священников, занимающихся религиозной деятельностью. Религиозные права заключенных – даже тех, кто приговорен к смертной казни – постоянно нарушаются. В 2015 году в Беларуси был принят закон об альтернативной службе, но он не защищает в полной мере отказ от военной службы по религиозным и другим убеждениям.

Историческая справка: Население Беларуси составляет 9,6 млн. человек, 68 процентов которых относятся к Белорусской Православной Церкви Московского Патриархата, 15 процентов являются атеистами и 14 процентов – римскими католиками. Остальные три процента составляют приверженцы других вероисповеданий, включая протестантов, мусульман, евреев, украинских и греческих католиков, членов других православных общин, староверов, лютеран, свидетелей Иеговы, апостольских христиан, кришнаитов, членов Церкви Иисуса Христа Святых последних дней (мормонов) и Армянской Апостольской Церкви.

Государственный контроль религиозной деятельности: Государственное агентство, возглавляемое Уполномоченным по делам религий и национальностей, управляет работой обширного бюрократического аппарата, осуществляющего надзор за религиозными группами; в каждом из шести регионов страны существуют многочисленные местные представители по вопросам религии; они также имеются в городе Минске. В религиозном надзоре также участвуют сотрудники отделов идеологической работы и тайной полиции Беларуси (которая по-прежнему носит название времен советской эпохи – Комитет государственной безопасности (КГБ)). Центральное место в системе ограничений,

распространяющихся на все зарегистрированные религиозные группы, занимает закон «О свободе совести и религиозных организациях», принятый в 2002 году, предусматривающий обязательную государственную регистрацию всех религиозных общин и географические ограничения религиозной деятельности. Этот закон признает «определяющую роль» Белорусской Православной Церкви Московского Патриархата в национальных традициях и относит четыре веры к категории «традиционных» - католицизм, иудаизм, ислам и евангельское лютеранство, не включая в эту группу староверов и кальвинистские церкви, существующие в стране с 17-го века. Не относящиеся к Московскому Патриархату православные христианские общины могут получить регистрацию только с разрешения местного епископа Белорусской Православной Церкви Московского Патриархата.

Религиозные собрания в частных домах не разрешается проводить регулярно или с большим числом участников. Использование мест богослужения и любое публичное отправление религиозных обрядов требуют разрешения властей, которое редко выдается группам, не пользующимся расположением властей, в частности, протестантам. Это в меньшей степени касается православных и католических общин, главным образом благодаря более позитивному отношению к ним государственной власти, но также и потому, что они чаще занимают исторические здания церквей. Церковь пятидесятников «Новая жизнь» в Минске с приходом, насчитывающим 1000 человек, с 2002 года борется за сохранение контроля над принадлежащим ей зданием церкви, реконструированным коровником, который, по заявлениям властей, не может официально использоваться в качестве церкви.

Незарегистрированная религиозная деятельность обычно рассматривается как административное правонарушение, караемое штрафом. Поскольку регистрация является обязательной, в законе о религии не предусматривается исключения для тех групп, которые не хотят регистрироваться, таких как Совет церковью баптистов и аналогичная группа пятидесятников. Если религиозная группа уличена в нарушении закона о религии, она должна в течение шести месяцев устранить нарушение, в котором она обвиняется, и не повторять его в течение одного года, иначе она будет закрыта. Правовых норм для оспаривания таких предупреждений не существует, как отметил Конституционный Совет Беларуси в 2007 году. После принятия этого решения судом Свидетели Иеговы часто безуспешно пытались получить законное право на опротестование этих решений.

Ситуация с публичной религиозной деятельностью: Позитивным моментом является тот факт, что за отчетный период несколько религиозных групп получили разрешение на проведение больших религиозных мероприятий за пределами зарегистрированных мест богослужения. Протестанты осуществляли крещения на открытом воздухе в озерах, католические и православные церкви проводили большие публичные крестные ходы, а протестантское Объединение полноевангельских церквей получило официальное разрешение впервые за 20 лет арендовать крупную спортивную площадку в Минске. После того как кришнаитам было отказано в проведении крупной процессии, они все-таки смогли провести небольшие процессии. Кроме того, как сообщается, власти пытались остановить лиц, пытавшихся предлагать религиозные материалы прохожим на улице, хотя эти действия редко влекут за собой наказание. В июне 2015 г. трех кришнаитов ненадолго задержали в Витебске за то, что они предлагали прохожим религиозные материалы. В

ноябре 2015 г. адвокат, являющийся прихожанином незарегистрированной протестантской церкви в Минске, попросил парламент объяснить, почему ему не разрешили провести публичное чтение Библии, при том что зарегистрированным религиозным организациям разрешается это делать.

Действия в отношении религиозных меньшинств: В июле 2015 г. приход Белорусской Автокефальной Православной Церкви в столице страны Минске прекратил многолетние попытки пройти регистрацию. В мае 2015 г. специальные части милиции совершили налет на помещение, арендованное Реформаторской Православной Церковью «Преображение» для проведения богослужений в Гомеле; месяц спустя власти запретили церкви арендовать это помещение, по сути, наложив запрет на собрания прихожан. Пастору Сергею Николаенко грозят обвинения в административных правонарушениях; в его доме был проведен обыск. Кроме того, вооруженные сотрудники милиции совершили налет на Совет церкви баптистов в Светлогорске. Три человека были позднее оштрафованы за несанкционированные богослужения; другим грозят аналогичные обвинения, так же как и владельцу дома, в котором проводятся собрания. В декабре 2015 г. милиция в городе Горки прервала частное религиозное собрание прихожан Совета церкви баптистов. Их лидеру, Михаилу Шульгану, было сказано, что он не имеет права проводить собрания без разрешения властей, хотя это более не является административным правонарушением начиная с 2011 года; его жене было предъявлено обвинение в «использовании жилого помещения не по назначению». В феврале 2016 г. Уполномоченный по делам религий и национальностей Республики Беларусь Леонид Гуляко угрожал отменить регистрацию общин свидетелей Иеговы, хотя у него нет на это законных полномочий.

Действия в отношении иностранных священников: В июле 2015 г. белорусские пограничники отказали в доступе в страну проживающему в США архиепископу Белорусской Автокефальной Православной Церкви. В декабре 2015 г. власти не допустили в страну двух польских католических священников, приглашенных церковью для работы в стране. Конференция католических епископов публично заявила об усилевшихся трудностях, с которыми сталкиваются священники при получении официального разрешения на въезд в Беларусь. В феврале 2016 г. уполномоченный Гуляко публично выступил с критикой в адрес «деструктивной» деятельности католических священников и Католической церкви, якобы неспособной обеспечить должное образование для своих священнослужителей. Как сообщает «Форум 18», отдел уполномоченного Гуляко препятствовал обязательной регистрации Католической теологической академии, которая продолжает строиться в Минске. Конференция католических епископов Беларуси отмечала, что обучение священнослужителей является внутренним вопросом, и в настоящее время в католических семинариях в Беларуси и за рубежом обучается 19 семинаристов.

Новый закон об альтернативной службе: В июне 2015 г. в Беларуси был принят первый «Закон об альтернативной службе», который вступит в силу 1 июля 2016 г. Члены пацифистских религиозных общин получают право на прохождение альтернативной службы под надзором Министерства труда и социальной защиты в течение срока, в два раза превышающего срок военной службы. Новый закон не дает законного статуса отказывающимся от военной службы членам религиозных общин, которые не являются официально пацифистскими, или тем, кто отказывается от военной службы по

нерелигиозным убеждениям. Молодые люди, которые уже проходят военную службу, не могут подать заявку для прохождения альтернативной службы, если они изменят свои взгляды. По данным на сентябрь 2015 г. одному свидетелю Иеговы, отказывающемуся от военной службы по религиозным причинам, по-прежнему грозил призыв на военную службу, несмотря на то, что с него были сняты обвинения в уголовных и административных правонарушениях. Второй свидетель Иеговы, отказывающийся от военной службы по религиозным причинам, был оправдан в ходе судебного разбирательства по его уголовному делу.

Рекомендации: После вторжения российских войск в Украину в 2014 году Беларусь приняла у себя ряд важных международных встреч на высоком уровне, посвященных этому кризису. На встречах присутствовали представители Госдепартамента, несмотря на то, что Соединенные Штаты не имеют дипломатического представительства в Беларуси с 2008 года. В связи с развитием взаимодействия США с Беларусью на государственном уровне USCIRF рекомендует Госдепартаменту выразить белорусским властям свою обеспокоенность в отношении соблюдения свободы религии и связанных с этим прав человека. Кроме того, правительству США следует открыто поднять вопрос о нарушениях свободы религии в Беларуси на соответствующих международных форумах, таких как ОБСЕ и ООН, и, в частности, о необходимости реформы закона о религии.