

## TIER 1 | USCIRF-RECOMMENDED COUNTRY OF PARTICULAR CONCERN (CPC)

美国国际宗教自由委员会 (USCIRF) 是一个独立的跨党派美国联邦政府委员会，它依据负责监督海外宗教或信仰自由普遍权利的《1998 年国际宗教自由法案》(IRFA) 成立。美国国际宗教自由委员会 (USCIRF) 采用国际标准监督海外侵犯宗教或信仰自由的行为，并向总统、国务卿及国会提出政策建议。美国国际宗教自由委员会 (USCIRF) 是独立团体，独立于美国国务院。《2017 年度报告》呈现了专员们及专业工作人员过去一年的工作成果，记录了所发生的侵犯行为，并向美国政府提出了独立的政策建议。《2017 年度报告》涵盖了自 2016 日历年至 2017 年 2 月之间发生的事件，但我们也记录了某些在此期限后发生的重大事件。如需了解更多有关美国国际宗教自由委员会 (USCIRF) 的信息，请查看 [此处](#) 的网站，或拨打 202-786-0611 直接联系美国国际宗教自由委员会 (USCIRF)。

## 中国

**主要结论：**2016 年期间，随着中国国家主席习近平进一步巩固政权，宗教或信仰自由以及相关人权形势继续恶化。政府当局将认定会对国家构成威胁的任何人作为攻击目标，包括宗教信徒、人权律师以及其他民间团体成员。2016 年，中国政府经常强调宗教信仰的“中国化”并传播管控宗教信仰的修订条例，包括对认定为“非法”的活动的新的惩罚条例以及严厉打击基督教会。政府继续压制新疆维吾尔族穆斯林，包括通过新的区域性政府条例限制父母权利以将其参与宗教活动的子女囊括其中。政府当局将数千名僧尼驱逐出西藏色达喇荣寺五明佛学院，并随后拆除其住房。政府继续扣押、监禁并拷打无数的宗教自由拥护者、人权捍卫者以及宗教信徒，包括受到高度迫害的法轮功练习者。基于中国严重侵犯宗教自由的长期、持续性记录，美国国际宗教自由委员会 (USCIRF) 2017 年再次建议根据《国际宗教自由法案》(IRFA) 将中国划定为“特别关注国”或 CPC。自 1999 年以来，美国国务院一直将中国划定为“特别关注国”(CPC)，最近一次是 2016 年 10 月。

### 给予美国政府的建议

- 根据《国际宗教自由法案》(IRFA)，继续将中国划定为特别关注国 (CPC)；
- 继续在中美战略与经济对话会议 (S&ED) 及其它高层双边会议上同中方首脑提出美方对宗教自由问题的一贯担忧，并在任何适当的时机劝告中国当局避免向开展和平宗教活动的个人实施限制性及歧视性政策，包括中国政府将其与恐怖主义混为一谈或认为其会对国家安全构成威胁的活动；

- 在与中国官员会晤或访华期间，与其它外交使团和外国代表团（包括联合国 (UN) 及欧盟）相互配合，倡导人权并鼓励访问宗教自由深受政府侵犯的地区，包括新疆、西藏及浙江省；
- 确保美国使馆及美国领事馆（包括大使及总领事级别）坚持主动联络人权活动人士及宗教领袖；
- 力促并努力实现无条件释放良心犯及宗教自由拥护者，敦促中国政府人道对待囚犯并允许他们接触家人、人权监察、律师，获取充足的医疗护理以及能够信奉其信仰；
- 敦促中国政府遵守其对《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的承诺，并分别出具对扣押或在押个人的酷刑调查报告，包括器官摘取报告；
- 在与中国的人权外交中采用“政府统筹兼顾”办法，美国国务院和国家安全委员会的成员制定一项可在美国所有政府机构和实体中实施的人权行动计划，其中包括为所有访问中国的美国代表团提供支持；
- 提高工作人员对于美国人权外交和法治的重视，包括通过位于北京的美国大使馆和中国境内的美国领事馆促进宗教自由，包括通过收集施行侵犯宗教自由行为的特定官员和国家机构的名单；
- 采取有针对性的方法应对证实曾参与人权侵犯（包括尤为严重地侵犯宗教自由）或对其负有责任的具体官员和机构；这些方法包括由财政部海外资产控制办公室执行“特别指定国”名单、根据《国际宗教自由法案》(IRFA) 604(a) 节及《全球马格尼茨基人权问责法》拒发其签证、根据《全球马格尼茨基人权问责法》冻结其资产；以及
- 向中国施压，要求中国依据 1951 年《难民地位公约》(1951 Refugee Convention)、《难民地位议定书》(Protocol) 和/或《禁止酷刑公约》(Convention Against Torture) 履行其国际义务，保护寻求庇护的朝鲜越境者，包括允许联合国难民事务高级专员公署和国际人道主义组织协助难民和结束遣返。

## 背景

2016 年是“文化大革命”50 周年，对于中国的宗教及信仰信徒来说，“文化大革命”是最为黑暗的日子之一。五十年后，在习主席的领导下中国政府的压制渐渐威胁到人权，包括宗教或信仰自由。例如，中国在 2016 年修订并增强了其宗教事务方面的条例，限制宗

教实践的权利。新的限制包括政府对宗教教育及神职人员更为严格的把控，对任何认定为“非法”的宗教活动罚以重金以及正式关注禁止宗教损害“国家安全”的新语言。今年早些时候，习主席召开了全国宗教工作会议。会上，他强调了使宗教信仰更加中国化的重要性，在某种程度上便是切断他们与国外“渗透”及影响的联系。这些行动与其发布的《中国国家人权行动计划》(2016-2020)不谋而合，其中“宗教信仰自由”一节的弦外之音便是对宗教信仰采取限制性政府管理。

2017年1月1日，一项新的监管外国非营利及非政府组织(NGO)的中国法律开始生效。根据该法律，非政府组织(NGO)必须获得将充当“监督人”的国家机关的赞助，在公安机关进行登记并向政府报告其活动。一些宗教非政府组织(NGO)表达了对该法律将会如何影响其在华慈善及援助工作的担忧。

2016年间，中国政府加大了对律师及其他人权捍卫者的打击力度。撰写此文之际，人权律师及人权拥护者江天勇(Jiang Tianyong)，自2016年11月被中国政府当局以“煽动颠覆国家政权罪”拘押后，仍被拘押在未知地点。2016年12月，一组联合国专家呼吁中国政府调查江的下落并表达了对其人权工作(包括代表藏民、法轮功练习者及其他人士)会将其自身置于遭受警察严刑拷打危险的担忧。长期人权活动人士、律师、政治罪犯彭蒙(Peng Meng)于2016年末在狱中去世。他的家人要求进行尸检，但根据报告，中国政府当局忽视了其家人的意愿，摘除了他的部分器官并火化了他的尸体。诺贝尔和平奖获得者及民主拥护者刘晓波自2009年被判有期徒刑11年后，至今仍在狱中；他的妻子刘霞(Liu Xia)被严格软禁在家。

通过五个由国家批准的“爱国宗教协会”，中国承认并认可五种宗教：佛教、道教、伊斯兰教、天主教和基督教新教。中国共产党官方宣称是无神论者，并且中国(近14亿)一半以上的人口不信奉任何宗教或信仰。有近3亿中国人信奉某种形式的民间宗教；佛教徒约2.5亿；基督徒约7,000万人；穆斯林教徒至少2,500万人；并且还有少数人信奉道教、印度教、犹太教或其它信仰。

## 2016-2017年宗教自由状况

**维吾尔族穆斯林教徒：**2016年，中国政府继续压制维吾尔族穆斯林，通常以打击其认定的宗教及其它暴力极端主义的名义。据估计，中国西北地区的新疆维吾尔自治区大约居住着1,000万维吾尔族穆斯林，如果他们被政府发现参加“非法”宗教活动，包括祈祷或他们自己的家中拥有宗教资料，则会被认为有罪。政府当局甚至会对小学生进行质询，并强迫他们揭发其父母在家中进行了祈祷。为抑制其声称会导致暴力倾向的激进主义在维吾尔族穆斯林中广泛传播，政府对宗教及其它日常惯例实行了各种各样的条例和限制。例

如，2016年7月，在一场被评论家描述为主要针对维吾尔族穆斯林的活动中，地方政府采取了新的反恐怖主义措施，这与2016年1月1日生效的一项国家法律正相吻合。（这项国家《反恐怖主义法律》包含了对“宗教极端主义”和“恐怖主义”的模糊定义，且已被政府照例地用于锁定信奉宗教的自由及和平的宗教言论。）此外，2016年6月，北京发布《新疆宗教信仰自由状况》白皮书，声称保护“正常”宗教活动并尊重市民的宗教需求及习俗。然而，就在几天后，政府再次对斋月庆祝活动实施年度禁令；政府当局在斋月期间阻止政府员工、学生及儿童参与戒斋，有些情况下甚至阻止其进行祈祷。自2016年11月1日起，维吾尔族穆斯林父母（包括他们的子女）便被禁止参与任何宗教活动，并且会鼓励市民向政府当局报告可能参与政府禁止活动的邻居。

政府当局仍限制男性续须、女性戴方巾及面纱。据报道，2016年中国政府摧毁了新疆数以千计的清真寺，声称是因为考虑到这些建筑会对公共安全造成威胁。美国国际宗教自由委员会 (USCIRF) 收到报告，维吾尔族穆斯林必须登记在册才能参拜清真寺（该行为经常受到政府当局的监视）并且必须获得许可才能走访不同村庄。

维吾尔族穆斯林囚犯通常得不到公正的审判，并且经常在狱中受到苛刻的对待。2014年，经过长达两天的审判后（人权拥护者宣称是虚假审判），知名维吾尔族学者伊力哈木·土赫提 (Ilham Tohti) 以“分裂主义”罪名被判处无期徒刑，目前仍在服刑。2016年10月11日，土赫提 (Tohti) 教授获得2016年马丁·恩纳尔斯人权捍卫者奖 (Martin Ennals Award for Human Rights Defenders)，当联合国高级人权专员扎伊德·拉阿德·扎伊德·侯赛因 (Zeid Ra'ad Al Hussein) 出席颁奖典礼时，中国方面给予了愤怒回应。古丽米拉·艾明 (Gulmira Imin) 在被捕时是当地政府的一名员工，但仍以所谓的组织了2009年乌鲁木齐抗议活动被判处无期徒刑——其否认该指控。

**藏族佛教徒：**中国政府在一项承认政府当局而非转世轮回的法律的帮助下，宣布其拥有选择下一位达赖喇嘛 (Dalai Lama) 的权利。中国政府还对达赖喇嘛 (Dalai Lama) 进行调查，指控其为“分裂主义”和“亵渎神灵”，并将其纳入自二十世纪九十年代起的至少13份针对西藏问题的白皮书中。此外，2016年12月，西藏党委书记吴英杰 (Wu Yingjie) 公开表示，希望党加强对西藏宗教问题的控制力度。2016年，于2015年7月在狱中去世的藏传佛教杰出领袖丹增德勒仁波切 (Tenzin Delek Rinpoche) 的外甥女，西藏活动人士尼玛拉姆 (Nyima Lhamo) 逃离中国为其舅舅的死亡讨公道，并随后前往欧洲，在“第9届日内瓦人权与民主峰会”上发表了讲话。中国政府还秘密关押藏传佛教中地位排名第二的更登确吉尼玛 (Gedhun Choekyi Nyima) 【俗称为“班禅喇嘛 (Panchen Lama)”】长达二十多年。中国政府绑架年仅六岁的班禅喇嘛 (Panchen Lama)，并换以政府精心挑选的候选人。达赖喇嘛 (Dalai Lama) 认定自己是十世班禅喇嘛 (Panchen Lama) 的转世灵童。尽管政府于2016年审判结束后释放了几名藏族囚犯，例如藏传佛学老师堪布噶尔次 (Khenpo

Kartse)，但仍拘留并控告了其他几名囚犯。例如，2016年3月，中国警方以“分裂主义”罪名逮捕了扎西文色 (Tashi Wangchuk)；他是一位倡导人士，因促进加深对藏语作为藏传佛教修行中不可或缺要素的理解而为人熟知。截至本文撰写之际，扎西文色 (Tashi Wangchuk) 案仍悬而未决；如果被定罪，他可能会面临长达15年的牢狱之灾。为抗议政府的镇压政策，自2009年2月起至少有147位藏民自焚，包括2016年自焚的藏族僧侣格桑旺堆 (Kalsang Wangdu) 和藏族学生多吉次仁 (Tsering)。

2016年7月，中国政府开展清理工作，拆除了位于四川省色达县喇荣寺五明佛学院 (Larung Gar Buddhist Institute) 的重要建筑。据估计，喇荣寺 (Larung Gar) 内住着10,000到20,000名来自世界各地的僧侣、尼姑、居士和佛教学生。制定拆毁政令的地方官员将该项目称为“整建”或“整改”，试图在2017年9月底之前将居住人数降低到不超过5,000人。为此，官员驱逐了数千名僧侣、居士和学生。据报道，其中部分人员在同意收拾行李之前被关在门外或被迫签署承诺不再重返的保证书。其余人员中，很多被迫参加所谓的“爱国主义再教育课程”。拆除政令涵盖语言管理意识形态和喇荣寺 (Larung Gar) 未来的宗教活动，并且加强了政府官员（大部分是汉人，而非藏族人）对佛学院的控制和监督力度，包括直接控制居士。该政令还强制僧侣远离佛学院，违背了宗教和居士教育同修共融的传统。喇荣寺 (Larung Gar) 毁坏行为证明了中国政府希望严厉打击对藏传佛教这一宗教信仰不可或缺部分的教育和学习。

**基督教新教徒与天主教徒：**2016年，中国政府继续开展拆除十字架和破坏教堂的行动。自2014年起，政府当局仅于浙江省就在超过1,500个地点拆除了十字架或拆毁了教堂。政府还将矛头指向了反对该行动的个体。2016年2月，来自浙江的新教牧师包国华 (Bao Guohua) 及其妻子邢文香 (Xing Wenxiang) 由于反对拆除十字架而分别被判处有期徒刑14年和12年。全国其他地方还上演了其他的拆除与拆毁活动。举一个颇为骇人听闻的事例，2016年4月，在强拆的政府指令下，教会领袖李建功 (Li Jianguo) 的妻子丁翠梅 (Ding Cuimei) 在试图保护其位于河南省的家庭教会不被推土机摧毁的过程中不幸窒息身亡；李先生幸免于难，但也险些丧生于废墟之中。2016年3月，在秘密拘留人权律师张凯 (Zhang Kai) 六个月之后，政府当局取保候审了他并强制其在电视上忏悔认罪。2016年12月27日，警方传唤张先生到警察局，并在释放前再次扣押了他两天。张先生因在其工作中担任深受政府十字架拆除和教堂拆毁政令影响的个人和教会的代理律师而为众人所知。

2016年，中国政府当局逮捕在家中陈列十字架和打印宗教资料的基督徒，恐吓带着孩子到教会的父母并阻止他们继续参加某些宗教活动。2016年8月，中国法庭宣布地下教会领袖和宗教自由拥护者胡石根 (Hu Shigen) 犯有“颠覆国家政权罪”，判处其有期徒刑七年半并剥夺政治权利五年。2017年1月，中国法庭判处仰华牧师 (Pastor Yang Hua)，也叫

李国志 (Li Guozhi)，有期徒刑两年半。仰华牧师 (Pastor Yang Hua) 负责主持贵州省未登记在册的家庭教会——活石教会，于 2015 年 12 月被拘留。

中国还继续将矛头指向与国家批准的教会有关的人士。2016 年 3 月 31 日，位于浙江省的巨型新教教会崇一堂的前任牧师顾约瑟 (Gu “Joseph” Yuese)，在以“挪用资金”罪名被逮捕拘留两个多月后被释放。2016 年 12 月，政府当局再次对其拘留，并于 2017 年 1 月 7 日正式指控顾牧师犯有“挪用资金”罪。顾牧师曾公开批判政府在浙江开展的拆除十字架运动。除了逮捕以外，顾牧师还被罢免了在崇一堂的牧职以及在由国家管控的中国基督教协会的职务。南乐县基督教教会的牧师张少杰 (Zhang Shaojie) 2014 年以“聚众扰乱社会秩序”罪被判处 12 年有期徒刑，目前仍在监狱服刑。

2016 年，梵蒂冈和中国政府试图在任命天主教主教方面达成共识。尽管梵蒂冈认可了几位由中国政府任命的主教，但是中国政府仍拒绝尊重教皇权威和主教宣讲罗马福音的行为，如有违反将会导致遭受监禁或其它迫害的风险。共识拥护者将其视作弥合梵蒂冈和中国政府间近 70 年裂痕和统一中国天主教神职人员的契机。但评论家担心，梵蒂冈向中国政府妥协是在冒着背叛仍信奉教皇对主教拥有任命权的地下神职人员和信徒的风险。中国官员在 12 月由国家管控的中国天主教爱国会举办的会议上强调了“中国化”社会主义和不受外国影响的会议精神，该精神似乎与中国政府试图和梵蒂冈达成共识的态度有所出入。当被逐出教会的主教雷世银 (Lei Shiyin) 于 2016 年 11 月末和 12 月初出席获得梵蒂冈和中国政府认可的两位神父的祝圣仪式时，共识关系一度达到紧张状态。

**法轮功：** 中国政府自 1999 年给法轮功贴上“邪教”标签后，就开始严禁修炼法轮功，练习者遭到史无前例的残酷虐待。他们通常被幽禁在劳改所或监狱中，甚至彻底消失。被扣押后，法轮功练习者饱受精神病学以及其他医学实验、性侵犯、严刑拷打和器官摘取的摧残。“停止中国掠夺器官国际联盟”在 2016 年 6 月发出的一份新报告中透露，中国每年进行 60,000 - 100,000 例器官移植，与政府声称的 10,000 例存在令人震惊的差异。器官捐献者经常是在不同意的情况下捐献的，尤其是已经处决的法轮功囚犯和在押囚犯，还有维吾尔族穆斯林、藏传佛教徒和基督教徒等来自其他宗教信仰的人员。

法轮功练习者王志文 (Zhiwen Wang) 于 2014 年在遭受迫害和监禁长达 15 年后被释放，但中国政府限制其接受适当的医疗护理以及与远在美国的家人团聚。2016 年，志文 (Zhiwen) 被授予护照和美国签证以离开中国，但机场海关将其护照作废了。该事件发生在中国警方和便衣警察骚扰和恐吓志文 (Zhiwen) 及其家人后的几天。2016 年，中国政府当局连续第二年试图压制华裔人权拥护者和法轮功练习者林耶凡 (Anastasia Lin)。中国政府当局拒绝为其签发签证，并且在该国举办 2015 年世界小姐大赛期间禁止她从香港进入中国大陆。她参加了 2016 年在华盛顿举办的世界小姐大赛，但中国新闻记者以及其他“陪

同人员”持续跟踪她，大赛负责人干涉她与媒体交谈的权利，并且最初还限制她拍摄《血刃》(The Bleeding Edge)，一部由她主演的关于中国强制器官摘取的电影。

**对脱北者强行遣送回国：**中国政府声称擅自进入中国的朝鲜人是经济移民，但是并没有评估每一个人的情况以判定他们是否符合难民资格。并且忽略了一个几乎可以断定的事实，这些人被强行遣返回国后肯定会遭受虐待。该行为违背了《1951年联合国关于难民地位公约》以及该公约的《1967年议定书》所规定的中国的义务。中国政府不仅拒绝评估庇护请求，似乎还加强与朝鲜政府在逮捕和强行遣返试图跨境的朝鲜人方面的紧密合作。此外，部分报告指出，中国政府当局积极鼓励民众报告可疑的朝鲜避难者，并且民众一经发现提供援助，就会受到惩罚。

## 美国政策

中国在宗教或信仰自由以及相关人权方面的做法不符合国际标准，并且公然解散其视为国际干预的组织，包括美国成立的组织。美国政府不仅将宣扬人权理念（包括关于宗教或信仰自由方面的理念）全面融入在与中国的交流过程中，还一贯坚决反对中国政府公然违背国际人权标准的行为。

2016年，美中两国高层代表进行过多次交流，美国政府官员力图引起中方对人权的关注。在2016年3月31日至4月1日在华盛顿举办的“核安全峰会”之后，巴拉克·奥巴马(Barack Obama)总统与习主席进行了会晤，该会议的白宫官方发言人称总统表示“支持在中国维护人权和基本自由”。在2016年6月的战略与经济对话(S&ED)中，美国国务卿约翰·克里(John Kerry)和财政部长雅各布·卢(Jacob Lew)先后在北京会见了中方人员。据报道，该对话涉及对人权的讨论。2016年9月，中国在浙江省省会杭州举办了G20峰会，杭州聚集了众多中国政府打压甚至偶尔暴力攻击（包括破坏教堂和十字架）的地下教会基督教徒和教区居民。在这次峰会召开之前，美国国家安全顾问苏珊·赖斯(Susan E. Rice)在白宫会见了一批中国人权拥护者并讨论了人权和宗教自由。在这次峰会的非正式会议期间，奥巴马(Obama)总统与习主席进行了会晤。白宫官方发言人称，总统谈到人权和“中国需要保护所有公民享受到宗教自由”。

2016年6月，奥巴马(Obama)总统邀请达赖喇嘛(Dalai Lama)参加白宫非正式会议，遭到中方的谴责。2016年8月，美国国务院发表声明，督促中国释放自2015年拘留的律师和人权拥护者，当时中国政府在围捕行动中逮捕了近300人。声明中特别提到了胡石根(Hu Shigen)（上文所述）、周世锋(Zhou Shifeng)、翟岩民(Zhai Yanmin)、郭洪国(Guo Hongguo)和李和平(Li Heping)。2016年12月16日，奥巴马(Obama)总统将2017财年度国务院当局法案(P.L.114-323)签署为法律条款，法案要求国务卿联合财政部长向国

会提交报告，报告应在考虑美中双边关系和战略与经济对话 (S&ED) 全面效果的前提下，评估“政治异议人士、媒体代表以及少数民族和宗教人士的待遇问题”。

除了上文讨论的对中国人权历史上的个案进行批判以外，美国还联合了多方力量。例如，2016年1月，美国成为共同向中国发函的四方外交使团之一，表达了对反恐怖主义法律和非政府组织 (NGO) 法律草案以及网络安全法律的担忧。函文从某种程度上质疑中国遵守法律保护人权的意愿。美国政府还在当年其他时间表达了对非政府组织 (NGO) 法律的进一步关注。2016年3月，美国与其他11个国家一起在联合国人权理事会签署了首份针对中国人权状况的联合声明。尽管这份声明并没有特别谈到宗教或信仰自由，但却提及了对人权活动人士和律师的拘留问题，其中很多人权活动人士和律师主张宗教自由和拥护宗教自由活动人士。

2016年2月和10月，美国国务院继续将中国划定为“特别关注国”(CPC)。与此同时，美国国务卿克里 (Kerry) 拓展了与犯罪控制和检测仪器及设备出口限制有关的现有制裁。