

## USCIRF – RECOMMENDED FOR COUNTRIES OF PARTICULAR CONCERN (CPC)

美国国际宗教自由委员会 (USCIRF) 是一个独立的跨党派美国联邦政府委员会，负责监督海外宗教或信仰自由普遍权利。美国国际宗教自由委员会 (USCIRF) 依据《1998 年国际宗教自由法案》(IRFA) 成立，采用国际标准监督海外侵犯宗教或信仰自由的行为，并向总统、国务卿及国会提出政策建议。美国国际宗教自由委员会 (USCIRF) 是独立团体，独立于美国国务院。《2020 年度报告》呈现了专员们及专业工作人员过去一年的工作成果，记录了所发生的侵权行为，并向美国政府提出了独立的政策建议。《2020 年度报告》涵盖了自 2019 年 1 月至 2019 年 12 月之间发生的事件，但我们也记录了某些在此期限前后发生的重大事件。如需了解更多有关美国国际宗教自由委员会 (USCIRF) 的信息，请查看[此处](#)的网站，或拨打 202-523-3240 直接联系美国国际宗教自由委员会 (USCIRF)。

## 主要调查结果

2019 年，中国的宗教自由状况持续恶化。中国政府利用人脸识别和人工智能来监控宗教少数群体，打造出一个[高科技监控的国家](#)。4 月 1 日，一项新的规定要求宗教场所必须有法定代表人和专业会计师。一些较小的宗教场所（尤其是在农村地区）发现无法满足这些要求。

[独立专家](#)估计，90 万至 180 万维吾尔族、哈萨克族、吉尔吉斯斯坦和其他穆斯林被关押在新疆的 1,300 多个集中营中——自上一次报告所述期间以来，这一估计数字已上调。有人因留长须、拒绝饮酒或当局认为是“宗教极端主义”的其他行为而被送到集中营。据之前被关押者报告，他们遭受了酷刑、强奸、强制绝育和其他形式的虐待。此外，将近五十万穆斯林儿童与自己的家人[失散](#)，被安置在寄宿学校中。在 2019 年期间，集中营日渐从再教育过渡到[强迫劳役](#)，强迫被关押者在棉花和纺织工厂做工。在集中营外，中国政府继续派出官员入住穆斯林家庭并报告任何“极端主义”宗教行为迹象。同时，新疆和中国其他地区的主管当局[摧毁或破坏了](#)数千座清真寺并[清除了](#)穆斯林企业中的阿拉伯语标志。

正如旨在控制达赖喇嘛 (Dalai Lama) 尊者和其他西藏著名喇嘛转世的法律所表明的那样，中国政府继续奉行强迫同化和压制藏传佛教的战略。拒绝谴责达赖喇嘛 (Dalai Lama) 的僧侣和尼姑被驱逐出修道院、遭到囚禁和拷打。2019 年夏季，当局[拆除了](#)四川省

亚青藏传佛教中心内的数千套住所，多达 6,000 名僧侣和尼姑流离失所。4 月，当局[关闭了](#)色达喇荣寺五明佛学院以实施新的招生政策。当局还加大了对达赖喇嘛 (Dalai Lama) 照片持有者或展示者的打压力度，继续监控宗教节庆活动，并且在某些地区[禁止学生](#)在学校放假期间参加节庆活动。为了抗议政府的镇压政策，自 2009 年 2 月以来，至少有 156 名藏人自焚。

中国当局于 2019 年突袭或查封了数百个新教家庭教会，包括河南省[磐石教会](#)和北京[守望教会](#)。中国政府释放了一些于 2018 年 12 月被捕的秋雨圣约教会教徒，但是在 2019 年 12 月，法院却以“颠覆国家政权罪”起诉[王怡牧师](#)并[判处](#)其 9 年徒刑。地方当局继续骚扰并关押[郭希锦](#)和[崔泰](#)等多位拒绝加入国家下属天主教协会的主教。包括广州市在内的多个地方政府向提供地下教堂信息的人[提供现金奖励](#)。此外，全国各地当局拆除了教堂的十字架，禁止 18 岁以下的年轻人参加宗教仪式，并且将耶稣基督或圣母玛利亚的[图片换成了](#)习近平主席的照片。

据[报道](#)，2019 年有数千名法轮功学员因进行冥想修炼活动或分发有关其信仰的资料而被捕。人权倡导者和科学家们[提供了证据](#)，证明大规模摘取囚犯（其中许多人被认为是法轮功学员）身上器官的做法持续不断。此外，有大量报道称，中国各地当局拆除了声称是“未经授权”的大乘佛教、道教和儒家雕像。

## 给予美国政府的建议

- 由于中国政府系统性地、持续地、严重地侵犯宗教自由，应根据《国际宗教自由法案》(IRFA) 的规定将其再次划定为“特别关注国”(CCP)。
- 对严重侵犯宗教自由的中国政府机构和官员实施有针对性的制裁——尤其是新疆维吾尔自治区党委书记陈全国和原新疆维吾尔自治区党委政法委书记朱海仑——美国财政部和签证主管当局应根据有关人权的制裁措施，以侵犯宗教自由的具体行为为由，冻结相关个人的财产和/或禁止他们进入美国；
- 公开表达对北京主办 2022 年冬奥会的担忧，并且声明如果中国政府继续打压宗教自由，美国政府官员将不会参加冬奥会；以及
- 加大力度继续反击中国政府企图压制有关中国侵犯宗教自由的信息或宣传而在美国施加影响力的行动。

美国国会应该：

- 支持《2019 年西藏政策与支持法案》([H.R.4331/S.2539](#)) 和其他旨在促进中国宗教自由的法律；以及

- 支持《防止强迫维吾尔人劳动法》([H.R. 6210/S. 3471](#))，禁止进口来自新疆的纺织品、棉花和其他商品。

## 美国国际宗教自由委员会 (USCIRF) 的主要资源和活动

- 国家更新信息：** [Religious Freedom in China's High-Tech Surveillance State](#)
- 网络研讨会系列：** [第 4 届网络研讨会：中国](#)
- 专栏：** [与中国的宗教迫害作斗争逐一揭露侵犯者](#) 【参见美国《国会山报》(The Hill)】

## 背景

根据美国中央情报局出版的《世界各国纪实年鉴》([CIA World Factbook](#)) 的估计，在中国 14 亿人口中，大约 18% 的人是佛教徒，包括藏传佛教徒；5% 的人是基督徒；2% 的人是穆斯林。据估计，中国 7,000 万基督徒中的大多数人拒绝加入国家操控的教会（即新教三自爱国运动和中国天主教爱国会），而改为在地下家庭教会做礼拜。其他重要的宗教传统包括法轮功、道教和传统民间习俗。

尽管共产党限制宗教自由的历史由来已久，但近年来该党对宗教越来越敌视，并发起了使伊斯兰教、藏传佛教和基督教“中国化”的运动，以摆脱他们认为是“外国”影响的思想。2018 年实施的[修订后的《宗教事务管理条例》](#)有效地禁止了“未经授权”的宗教教学并扩大了地方当局在控制宗教活动方面的职权范围。根据[《中国刑法》](#)第 300 条，凡参加法轮功等某些宗教活动者，将被判处 3 至 7 年徒刑。

## 香港

2019 年 6 月，超过 100 万名香港居民游行示威，抗议一项允许当局将刑事被告引渡到中国大陆的法案。尽管抗议活动并非主要针对宗教自由问题，但一些教会领袖也参加了抗议活动，同时宗教自由活动家表示担忧，该法案会削弱他们在不担心遭到报复的情况下提出倡导的能力。香港政府于 10 月撤回了该法案，但抗议活动一直持续到报告期间结束。

## 国际反应与倡导

纵观 2019 年，中国政府对宗教自由的压制得到了国际社会的广泛关注。7 月，22 个欧洲国家、澳大利亚、新西兰与日本联署[致函](#)联合国 (UN) 人权理事会 (HRC)，谴责当局对维吾尔族和其他穆斯林的迫害行为。10 月，这些国家以及美国向联合国消除种族歧视委员会 (CERD) 提交了一份有关新疆的[声明](#)。11 月，联合国专家小组发出[警告](#)：新疆“当局过分强调压制少数群体权利有可能导致任何安全风险增大”。另外，在 11 月，由于有人指控某些资金被用于购买警棍和催泪弹发射器，因此世界银行[削减了](#)金额为 5,000 万美元的新疆职业培训项目。然而，据报道，中国政府利用其经济和外交手段劝阻一些政府批评其人权记录。它向人权理事会 (HRC) 和消除种族歧视委员会 (CERD) 提交了近 50 个国家政府签署的[信](#)

[函](#)，以捍卫其人权记录。3 月，伊斯兰合作组织签发了一项[决议](#)，“赞扬”中国为其穆斯林民众提供照顾。

## 美国主要政策

2019 年，由于贸易战和中国对美国的安全利益威胁，中美关系仍然紧张。美国高级政府官员[持续谴责](#)中国宗教自由状况不断恶化。美国国务院在其[《2018 年国际宗教自由报告》](#)中增加了新疆章节。5 月，美国驻华大使特里·布兰斯塔德 (Terry Branstad) [访问了](#)西藏并敦促中国领导人与达赖喇嘛 (Dalai Lama) 展开“实质性对话”。7 月 17 日，在第二届[推进宗教自由部长级会议](#)期间，唐纳德·约翰·特朗普 (Donald J. Trump) 总统[会见了](#)此来自中国的宗教迫害[受害者](#)。10 月，对于 28 家中国公司和组织的出口，美国商务部[实施了限制](#)；同时对于涉嫌大规模拘禁维吾尔族穆斯林的中国官员，美国国务院[宣布了签证限制](#)。此外，由于担心和田泰达服装公司生产的服装是在新疆使用强迫劳工制造的，因此美国海关和边境保护局[发布了](#)扣押进口服装的命令。纵观 2019 年，美国国务院、美国国际开发署 (USAID) 和其他政府机构继续向促进中国宗教自由的民间社会组织[提供资金](#)。12 月 18 日，美国国务院根据[《国际宗教自由法案》\(IRFA\)](#)将中国政府[再次划定](#)为特别关注国 (CCP)，并根据[《外交关系授权法》\(1990 年和 1991 年\)](#)，按照相关的总统行动继续执行限制向中国出口某些设备的措施。

2019 年，美国国会议员继续批评中国打压宗教自由。美国国会及行政当局中国委员会发布的[《2019 年年度报告》](#)指出，大规模拘禁维吾尔族和其他穆斯林可能构成“危害人类罪”。12 月，众议院和参议院均通过了不同版本的[《维吾尔干预和全球人道主义统一应对法案》\(S.178\)](#)，但尚未全面协调，该法案将要求美国行政部门对在新疆犯有严重虐待行为的中国官员实施有针对性的制裁。9 月，参众两院的立法者都提出了[《西藏政策与支持法》\(H.R.4331/S.2539\)](#)，该法将授权美国政府对于干预承认达赖喇嘛 (Dalai Lama) 继任者的流程的中国官员实施有针对性的制裁。2020 年 1 月，在报告所述期间以外，众议院通过了该法案。7 月，密苏里州共和党 (R-MO) 众议员维琪·哈茨勒 (Vicky Hartzler) 提出了一项决议，谴责对中国基督徒的迫害 ([H.Res. 493](#))。此外，立法者以违反宗教自由为由提出了一项指示美国政府反对世界银行对华贷款的法案 ([S.3018](#))。在报告所述期间结束之前，该措施尚未获得表决。

### 丹增多吉 (TENZIN DORJEE) 专员个人观点:

在侵犯宗教自由方面，中国政府属于典型的例子，是“特别关注国”(CCP)。数百万维吾尔人被关押在集中营中，根据最新的《自由之家报告》，西藏在宗教自由和侵犯人权方面仅次于叙利亚。据报道，西藏的局势比朝鲜更糟，任何国际媒体都无法访问西藏。为了奴役维吾尔族和藏族，中国政府使用了先进的监控技术来收集DNA和社会人口信息，以限制宗教自由和人权。甚至不允许儿童学习自己的母语和宗教。我赞扬两党在美国国会为解决中国侵犯宗教和人权问题所做的努力。中国政府强迫班禅喇嘛敦确吉尼玛(Gedhun Choekyi Nyima)失踪超过25年并且对达赖喇嘛(Dalai Lama)尊者转世的认可进行极为严重的干涉，在政治议程中应对其进行严厉谴责并采取反制措施。感谢美国国会通过《西藏旅行对等法》(RATSA)。我敦促美国行政部门实施《西藏旅行对等法》

(RATSA) 并且紧急任命一名西藏协调员，推动汉藏对话，基于平等互利、非暴力原则以及藏人行政中央提出并得到美国、欧洲议会等各方支持的“中间道路”政策解决问题。现在是时候采取严谨的多边政府和全球政策行动，以制止中国“系统性的、持续的、严重的”宗教自由和侵犯人权的行爲，包括西藏和新疆在内。

### 约翰尼·摩尔 (JOHNNIE MOORE) 专员个人观点:

毫无疑问，中国政府是世界上头号人权和宗教自由侵犯者。它不能与世界上任何其他国家相提并论，不仅因为其不可原谅的行動，而且因为它帮助和教唆世界其他国家实施类似行动。同时，国际秩序，为了自身利益，继续让中国按照自己的规则行事，尤其是在联合国发挥作用。这绝对是不可原谅的，世界上那些无视中国恶毒的国家最终可能会发现自己屈从于中国。对于我们的世界机构和我们的自由民主国家而言，对中国提出更多要求已为时过晚。