

Комиссия США по международной религиозной свободе (USCIRF) является независимым, самостоятельным консультативным органом правительства США, отдельным от Государственного Департамента. Созданная Конгрессом на двухпартийной основе, Комиссия осуществляет мониторинг соблюдения свободы религии во всем мире и разработку политических рекомендаций для президента, госсекретаря и Конгресса. USCIRF основывает эти рекомендации на юридически закреплённом мандате и стандартах, изложенных во Всеобщей декларации прав человека и других международных документах. Ежегодный отчет 2015 г. представляет собой итог работы членов комиссии и ее профессиональных сотрудников на протяжении года по документации нарушений на местах и содержит независимые политические рекомендации для правительства США. Ежегодный отчет 2015 г. охватывает период с 31 января 2014 г. по 31 января 2015 г., хотя в некоторых случаях в нем упоминаются значительные события, имевшие место после этого периода.

Казахстан

Основные выводы: Хотя правительство Казахстана выступает за толерантность в вопросах религии на международном уровне, в 2014 году ситуация со свободой религии в стране продолжала ухудшаться. Принятый в 2011 году закон «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» запрещает незарегистрированную религиозную деятельность, и он приводится в силу посредством закрытия религиозных организаций, полицейских облав, задержаний и штрафов. Обременительные регистрационные требования, предусмотренные законом, привели к резкому сокращению числа зарегистрированных религиозных групп, как мусульманских, так и протестантских. В связи с этим Комиссия США по международной религиозной свободе (USCIRF) в 2015 году снова поместила Казахстан во 2-ю категорию, в которую он впервые был помещен в 2013 году.

Историческая справка

Население Казахстана составляет около 17,7 млн. человек, из которых около 65 процентов – мусульмане, в основном сунниты ханафитского направления. Русские православные христиане составляют около 25 процентов населения страны; менее пяти процентов приходится на евреев, римских и греческих католиков, различные протестантские конфессии и другие религии. В период существования СССР многие советские граждане неказахского происхождения (в основном русские) переехали в Казахстан в целях расширения объемов сельскохозяйственного производства, превысив по численности местных тюркскоговорящих казахов-мусульман. После обретения Казахстаном независимости многие неказахи покинули страну, а государственная репатриация привела

к притоку в страну около миллиона этнических казахов, что привело к увеличению процента мусульман.

До принятия закона о религии в 2011 году Казахстан считался одной из наиболее демократичных в постсоветской Средней Азии стран в отношении свободы религии и убеждений. Закон 2011 года предусматривает сложные требования по регистрации, включая высокое число участников, и запрещает незарегистрированную религиозную деятельность; он накладывает ограничения на допустимые сферы религиозной деятельности и обучение, распространение религиозных материалов и подготовку священнослужителей. В законе 2011 года также были ужесточены наказания за так называемые нарушения. Несмотря на то, что закон о религии объявляет все религии равными перед законом, в преамбуле «признается историческая роль ислама ханафитского направления и православного христианства», что указывает на их привилегированный статус. Правительство также поддерживает центры по борьбе с сектантством, пропагандирующие нетерпимость в отношении определенных религиозных групп. Религиозные общины подвергаются надзору со стороны полиции и тайной полиции, но из страха возмездия со стороны государства многие боятся об этом говорить.

Согласно закону 2011 года, все религиозные организации были обязаны пройти перерегистрацию в соответствии с новыми сложными правилами. В зависимости от того, где они ведут свою деятельность, группы должны были зарегистрироваться в национальных, региональных и/или местных органах Министерства юстиции, с различными требованиями по минимальному количеству членов (50 членов для местной регистрации, 500 как минимум в двух районах для региональной регистрации, 5000 в каждом из районов страны для национальной регистрации). Многие в прошлом зарегистрированные группы не могли выполнить эти требования и поэтому лишились своего законного статуса. После перерегистрации, которую все группы должны были пройти к октябрю 2012 года, число зарегистрированных религиозных организаций резко сократилось. Например, из 48 «нетрадиционных» религиозных организаций перерегистрацию прошли всего 16. 11 000 членов Союза церквей евангельских христиан-баптистов отказываются регистрироваться, считая это вопросом совести. В 2013 году среди мусульманских групп были зарегистрированы только группы, связанные с получающим правительственную поддержку Мусульманским советом. Шиитам и ахмадистам было отказано в правовом статусе, так же как и мечетям, посещаемым главным образом определенными национальными меньшинствами. Католические общины попали под исключение благодаря договоренности с Ватиканом.

В июле 2014 года президент страны Нурсултан Назарбаев подписал и тем самым ввел в силу законопроект о поправках к административному и уголовному кодексам. Новые административные положения во многом повторяют прежние меры наказания за так

называемые нарушения, связанные с религией или убеждениями, тогда как изменения в уголовном кодексе накладывают ограничения на осужденных. Новые редакции кодексов вступили в силу 1 января 2015 года.

Ситуация со свободой религии в 2014-2015 гг.

Проблемы с регистрацией: Казахские власти продолжали препятствовать деятельности незарегистрированных религиозных групп, таких как протестантская церковь в Атырау, и некоторых зарегистрированных общин, включая группу Харе Кришна в Кустанае, как сообщает НПО, служба новостей «Форум 18». По данным на конец 2014 года историческая мечеть «Дин-Мухаммад» в городе Петропавловск на севере страны, приход которой состоит в основном из этнических татар, снова подала заявку на регистрацию, хотя она была ранее закрыта, а здание – конфисковано. В конце 2014 года Управление по делам религий города Алматы объявило местным религиозным организациям, что проведение религиозных служб не по тому адресу, который указан в регистрации, является нарушением.

Дело пастора Кашкумбаева: 17 февраля 2014 года вышедший на пенсию пастор Бахтыжан Кашкумбаев пресвитерианской церкви «Благодать» в Астане был приговорен к четырем годам лишения свободы условно по обвинению якобы в причинении вреда психическому здоровью прихожанки церкви, хотя так называемая жертва отрицала причинение ей какого-либо вреда. Однако по состоянию на июль 2014 г. ему грозило дополнительное наказание якобы за причинение вреда здоровью второй жертве в том же приходе. Буквально через несколько дней после того, как представители USCIRF встретились с родными пастора в октябре 2013 года, он был на короткое время освобожден из тюрьмы, но позднее снова арестован по обвинению в «терроризме». В период девятимесячного заключения на протяжении месяца к пастору, по словам наблюдателей, применялись «советские» методы воздействия: его насильно кололи психотропными препаратами. Наблюдатели считают двухлетнее уголовное расследование по делу пастора и жестокую травлю его семьи символом упадка в отношении свободы религии в Казахстане.

Обвинения в экстремизме: Уголовные обвинения в экстремизме регулярно предъявляются лицам, занимающимся мирной религиозной деятельностью. Судебные слушания по делу об «экстремистских» материалах не подлежат огласке. Государственные вебсайты приводят обширный список запрещенной литературы. В феврале 2014 года суд в Астане запретил как «экстремистскую» книгу, включавшую работы мусульманина-салафита Мухаммада ибн Абдуль-Ваххаба. В октябре 2014 г. в Акмольской области христиане Вячеслав Черкасов и Жасулан Альжанов были приговорены к 10-дневному тюремному заключению и штрафу в размере четырех

среднемесячных зарплат за то, что они предлагали прохожим книгу «Иисус: больше чем пророк». Обвинения в экстремизме по-прежнему выдвигаются против писателя-атеиста Александра Харламова. В 2013 году он был задержан и содержался по стражей в течение пяти месяцев, включая психиатрическую экспертизу в течение одного месяца. Мусульманское миссионерское движение «Таблиг Джамаат» было объявлено незаконным в 2013 году, и слушания по делу тех, кто якобы являлся его членами, проходили в тайне. «Форум 18» сообщил о кампании, развернутой против предполагаемых членов «Таблиг Джамаат»: в январе 2015 г. Бакыт Нурманбетов, Айхан Курмангалиев, Сагындык Татубаев и Кайрат Есмухамбетов были приговорены к 20-месячному заключению; в конце 2014 года еще один подследственный был приговорен к трехлетнему тюремному заключению, начался суд над пятью членами организации и было задержано 20 человек.

Наказания за незарегистрированную религиозную деятельность: Наиболее распространенные нарушения закона о религии от 2011 года, которые наказываются штрафами, – это нелегальное распространение религиозной литературы, беседы о религии без обязательной «миссионерской» регистрации и проведение богослужений без регистрации. Председатель президентской Комиссии по правам человека сообщил в сентябре 2014 года, что было возбуждено 92 дела об административных нарушениях, связанных с несанкционированной религиозной деятельностью; по состоянию дел на октябрь 2014 г. как минимум 14 человек находились в тюрьме за отказ платить штраф за неподачу заявки на получение государственного разрешения. Один баптист отказался платить три штрафа, присужденных ему в течение двух лет за несанкционированные богослужения; ему пришлось провести в тюрьме пять суток, и он не имеет права выезжать за пределы страны. 25 членов Совета церквей баптистов, отказавшихся платить штрафы за незарегистрированную религиозную деятельность, занесены в список должников Министерства юстиции, которым не разрешается выезжать за пределы Казахстана. Свидетели Иеговы также подвергались преследованию за данное «нарушение». Штраф в размере двух среднемесячных зарплат, назначенный алматинскому имаму за то, что он возглавлял незарегистрированную мечеть, был отменен в апреле 2014 г., потому что, хотя мечеть и не была зарегистрирована, она подчиняется полуофициальному Мусульманскому совету.

Усиление государственного контроля в отношении мусульман: Мусульманский совет, имеющий тесные связи с казахстанским правительством, осуществляет надзор за строительством мечетей, экзаменами по богословию и проверкой биографических сведений будущих имамов, а также хаджем – мусульманским паломничеством. По сообщениям, он требует, чтобы подчиняющиеся ему мечети переводили ему одну треть своих доходов, и требует подчинения ему имамов и приходы остальных мечетей, угрожая им закрытием. Усиление государственного надзора за деятельностью мечетей привело к народному негодованию и официальной дискриминации, особенно в западном Казахстане.

Ограничения на религиозные материалы: Количество книжных магазинов, которые, по мнению правительства, удовлетворяют жестким требованиям закона о религии в отношении продажи религиозных материалов, невелико. В них разрешается продавать суннитскую литературу исключительно ханафитского направления. Дела, возбужденные против четырех членов Совета церквей баптистов в Акмольской области за «нелегальное» распространение религиозной литературы, были закрыты в апреле 2014 г. в связи с задержкой в представлении документов. В мае 2014 г. книготорговец в Атурауской области был оштрафован на сумму среднемесячной зарплаты за нелегализованную продажу исламской литературы. Свидетели Иеговы не смогли добиться отмены запрета на ввоз 14 текстов, которые, как считает суд, «отрицают фундаментальные основы Христианства».

Обеспокоенность специальных докладчиков ООН: Специальный докладчик ООН по вопросам свободы религии и убеждений Хайнер Билефельдт совершил 11-дневный визит в Казахстан в марте и апреле 2014 года. В публичном заявлении в конце своего визита он выразил обеспокоенность тем, «что незарегистрированные религиозные группы в Казахстане практически не могут заниматься коллективной религиозной деятельностью». Он также отметил, что слышал «достоверные рассказы о полицейских облавах ... на некоторые религиозные группы, приводившие к конфискации литературы, компьютеров и другой собственности». В январе 2014 г. специальный докладчик ООН Билефельдт и пять других экспертов ООН по вопросам прав человека (продвижения и защиты права на свободу убеждений и их выражения; права на свободу мирных собраний и ассоциаций; ситуации с защитниками прав человека; независимости судей и адвокатов; и проблем меньшинств) выразили озабоченность по поводу нарушений свободы религии, таких как наказания за миссионерскую деятельность, полицейские облавы на религиозные общины и запреты на религиозные публикации, в особенности в отношении Свидетелей Иеговы. Специальный докладчик ООН по вопросу свободы собраний и ассоциаций Майна Киай посетила страну в январе 2015 года и отметила, что, хотя право на ассоциацию гарантировано в конституции, «система законов и практик ограничивает реально существующую свободу, ... [включая] деятельность религиозных организаций».

Политика США

После распада Советского Союза Соединенные Штаты были первой страной, признавшей независимость Казахстана, и в настоящее время они являются крупнейшим прямым иностранным инвестором в экономику Казахстана. Ключевые двусторонние проблемы включают региональную безопасность, включая стабилизацию усилий в Афганистане, и нераспространение ядерного оружия. Казахстан, на территории которого проводились многочисленные ядерные испытания, играет ведущую роль в обеспечении ядерной безопасности; в 1991 году президент Назарбаев закрыл испытательный ядерный полигон в Семипалатинске. Две страны обсуждают эти и другие двусторонние вопросы – такие как

региональное сотрудничество, демократические реформы, верховенство закона, права человека, гражданское общество, экономическое развитие, энергетические ресурсы, наука и технологии и народная дипломатия – через стратегический диалог партнерства Казахстана и США (СДП), начатый в 2012 году. По ключевым проблемам были созданы рабочие группы.

Третий СДП был проведен в декабре 2014 года под председательством министра иностранных дел Казахстана Эрлана Идрисова и госсекретаря Джона Керри. Обе стороны сделали акцент на сотрудничестве в области борьбы с терроризмом и укрепления мира. В совместном заявлении по СДП отмечалось, что Соединенные Штаты приветствуют проведение Казахстаном Пятого съезда лидеров мировых и традиционных религий, который состоится в июне 2015 г. в Астане. Главная тема съезда – который проводится начиная с 2003 года – это диалог между политическими и мировыми лидерами «во имя развития и мира». В заявлении также положительно отмечалось создание нового консультативного и совещательного органа, «Платформы для диалога по человеческому измерению», совместной государственной и общественно-гражданской инициативы, в целях рекомендации улучшений в области прав человека. Совместное заявление по СДП подтвердило сотрудничество двух стран в области нераспространения ядерного оружия и ядерной безопасности, демократии и укрепления гражданского общества; свобода религии в нем не упоминалась.

Казахстан и Соединенные Штаты также приняли пятилетний план по укреплению военного сотрудничества посредством программ наращивания потенциала. Заместитель помощника госсекретаря по Южной и Центральной Азии Дэн Розенблюм сказал в интервью «Голосу Америки» в январе 2015 года, что правительство Казахстана продемонстрировало интерес к получению дополнительных бронетранспортеров с защитой от мин и бронированных автомобилей. В 2014 году Казахстан и США приняли проект договора о юридической взаимопомощи в уголовных делах, который должен быть подписан в 2015 году. Возможно, именно в связи с расширением сотрудничества между правоохранительными органами, по сообщениям Пентагона, три йеменца и два тунисца, более десяти лет содержавшихся в тюрьме на военной базе Гуантанамо, были переправлены в Казахстан для поселения там в декабре 2014 года.

Рекомендации для политики США

USCIRF рекомендует правительству США:

- Убедить правительство Казахстана выполнить рекомендации специальных докладчиков ООН по вопросам свободы религии и убеждений и свободы собраний и ассоциаций, сделанные по результатам их последнего визита в Казахстан, в отношении реформы законодательства и изменения правоприменительной политики.

- Призвать правительство Казахстана использовать Съезд лидеров мировых и традиционных религий для приглашения представителей различных религиозных общин, мирно проживающих на территории Казахстана, включая религиозные меньшинства;
- Убедить правительство Казахстана согласиться на визит в страну трех личных представителей ОБСЕ по вопросу терпимости, назначить конкретную дату визита и обеспечить для этого все необходимые условия;
- Обеспечить, чтобы Стратегический диалог партнерства включал обсуждение проблемных вопросов в области свободы религии и убеждений и включить в публичные заявления и частные беседы с казахским правительством призыв к освобождению заключенных по религиозным мотивам;
- Обеспечить, чтобы Посольство США поддерживало активные контакты с казахскими правозащитниками, и оказать давление на казахское правительство, с тем чтобы оно обеспечило улучшение доступа каждого заключенного к его или ее семье, наблюдателям за соблюдением прав человека, адекватному медицинскому обслуживанию и адвокатам;
- Посоветовать Национальному совету по международному вещанию обеспечить постоянное финансирование вебсайта узбекской службы «Радио Свободная Европа/Радио Свобода», освещающего тему мусульман и демократии, и рассмотреть вопрос о переводе этих материалов на казахский язык, о и
- Использовать фонды, выделенные Госдепартаменту по Программе категории VIII (принятой по Закону об исследованиях и обучении о Советском Союзе и странах Восточной Европы от 1983 года) для исследований, включая вопросы свободы религии и прав человека в бывших советских государствах, а также языковые программы.