

*Комиссия США по международной религиозной свободе (USCIRF) является независимым, самостоятельным консультативным органом правительства США, отдельным от Государственного Департамента. Созданная Конгрессом на двухпартийной основе, Комиссия осуществляет мониторинг соблюдения свободы религии во всем мире и разработку политических рекомендаций для президента, госсекретаря и Конгресса. USCIRF основывает эти рекомендации на юридически закреплённом мандате и стандартах, изложенных во Всеобщей декларации прав человека и других международных документах. Ежегодный отчет 2015 г. представляет собой итог работы членов комиссии и ее профессиональных сотрудников на протяжении года по документации нарушений на местах и содержит независимые политические рекомендации для правительства США. Ежегодный отчет 2015 г. охватывает период с 31 января 2014 г. по 31 января 2015 г., хотя в некоторых случаях в нем упоминаются значительные события, имевшие место после этого периода.*

## **Кыргызстан**

Правительство Кыргызстана ограничивает свободу религии посредством закона «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» от 2008 года, а проект поправок к этому закону, составленный в октябре 2014 года, резко увеличит государственный контроль в этой сфере. USCIRF следит за ситуацией в Кыргызстане на протяжении нескольких лет. Сотрудник USCIRF посетил эту страну в октябре 2014 года, для того чтобы оценить положение дел со свободой религии.

**Историческая справка:** Более 80 процентов жителей Кыргызстана – мусульмане-сунниты. В стране проживает также очень небольшое количество шиитов. Пятнадцать процентов населения составляют христиане, в основном русские православные; в стране также насчитывается около 11 000 протестантов и небольшое число католиков. Иудаистов, буддистов и бахаистов в Кыргызстане приблизительно по 1000. Большая община этнических узбеков (до 40 процентов на юге страны) в основном исповедует традиционную суннитскую ветвь ислама ханафитского направления. Конституция Кыргызстана предусматривает свободу религии для всех граждан страны. В феврале 2014 года президент Алмазбек Атамбаев заявил, что отмена контроля религиозной практики со стороны государственных органов была «ошибкой». В сентябре 2014 г. Конституционная палата Верховного суда Кыргызстана постановила, что деятельность зарегистрированных религиозных групп не может ограничиваться территориально.

**Закон о религии от 2008 года:** Закон о «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» от 2008 года предусматривает обременительные требования по регистрации для религиозных организаций, в том числе наличие 200 местных жителей-основателей и как минимум 10 членов, из которых хотя бы один должен проживать в Кыргызстане в течение 15 лет. Международные организации, включая Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Венецианскую комиссию Совета Европы и Комитет ООН по правам человека, отмечали, что этот закон нарушает международные нормы; в числе его недостатков – жесткие требования по регистрации,

уголовные наказания за незарегистрированную религиозную деятельность, нечеткие ограничения в отношении «фанатизма и экстремизма» и ограничения, предусмотренные для миссионерской деятельности и распространения религиозной литературы.

**Предложенные в 2014 году поправки:** 9 октября 2014 г. проект поправок к закону о религии и административному кодексу был неожиданно передан участникам круглого стола, организованного Государственной комиссией по делам религий (ГКДР) с участием Программы развития ООН (ПРООН) в Бишкеке. В круглом столе приняли участие: правительственная рабочая группа под руководством ГКДР, подготовившая этот проект, ПРООН, местные правозащитные организации и священнослужители из пользующегося государственной поддержкой Совета мусульман, Русской Православной Церкви и нескольких протестантских церквей. Во время обсуждения сотрудники USCIRF рекомендовали привлечь к работе над проектом специалистов по международному праву. ГКДР пообещала провести еще один круглый стол; законопроект был представлен в ночь накануне заседания.

**Перспективы в отношении свободы религии в 2015 году:** Если эти поправки будут приведены в силу в 2015 году, они приведут к значительным изменениям ситуации в области свободы религии в Кыргызстане, и в результате в следующем ежегодном отчете USCIRF Кыргызстан может быть переведен в другую категорию. Эти поправки резко увеличат полномочия ГКДР, обеспечат привилегии для ислама и Русской Православной Церкви, а другие религиозные группы будут определяться в новой редакции закона как «нетрадиционные»; все религиозные группы должны будут пройти перерегистрацию к 31 декабря 2015 г. и для этого иметь по 500 членов-основателей; любое должностное лицо или работник религиозной организации или религиозного образовательного учреждения должен будет ежегодно получать лицензию ГКДР; предусматриваются новые ограничения для мест, в которых разрешается распространять религиозную литературу. Еще один вариант законодательного проекта предлагает повысить максимальный штраф за религиозные нарушения административного кодекса до 14 среднемесячных зарплат.

**Ужесточение контроля над Советом мусульман и запрет на деятельность групп:** В феврале 2014 г. был издан президентский указ, в котором объявлялось о расширении государственного контроля над полунезависимым Советом мусульман; ему предписывалось «улучшить систему» избрания имамов и Главного муфтия; приглашать государственных должностных лиц на внутренние экзамены для имамов; организовать материальные поощрения для мусульманских священнослужителей, отличившихся в выполнении внутренних требований; и проверять в местных и национальных правоохранительных органах, не являются ли кандидаты в священнослужители членами экстремистских организаций, как сообщает «Форум 18». Совет мусульман также получил инструкции выбирать муфтиев, имамов, региональных имамов, религиозных судей и членов Совета улемов только из числа мусульман ханафитской школы ислама, которую правительство считает «традиционной» для мусульман Кыргызстана. В отличие от других стран Средней Азии, Кыргызстан также имеет программы для местных членов мусульманского миссионерского движения «Таблиг Джамаат».

В марте 2014 года суд города Бишкека закрыл узбекское исламское религиозное движение «Акромия», объявив его экстремистской организацией. Согласно сообщениям, списки запрещенных религиозных организаций координируются с межгосударственными региональными организациями по безопасности, в частности, с Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС) и Организацией Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

**Проблемы с регистрацией:** Как сообщает «Форум 18», в 2014 г. почти 700 незарегистрированных мечетей страны были объявлены «нелегальными». Ахмадийские мусульмане не могли совершать богослужения начиная с июля 2011 г., когда ГКДР отказала им в перерегистрации в Бишкеке и трех других городах. В июле 2014 г. Верховный суд отклонил апелляцию решений двух нижестоящих судов по делу об отказе этим мечетям в перерегистрации. Церкви саентологии было отказано в регистрации в 2014 году. Свидетели Иеговы зарегистрированы в одном городе, но не могут получить национальную регистрацию, несмотря на многочисленные попытки. В июне 2014 г. епископ Русской Православной Церкви Феодосий был вынужден покинуть страну, после того как ГКДР отказалась продлить его миссионерскую регистрацию под тем предлогом, что он представляет угрозу общественной безопасности и сеет религиозный раздор, хотя члены его общины отрицают эти обвинения.

Потенциально позитивным моментом является тот факт, что в сентябре 2014 г. Конституционная палата Верховного суда Кыргызстана постановила, что деятельность религиозных групп не может ограничиваться только тем адресом, по которому она официально зарегистрирована. Конституционная палата также постановила, что требование о том, что местные советы должны утвердить список из 200 членов-основателей религиозной организации для получения ею законного статуса противоречит конституции. Свидетели Иеговы, представившие это дело на рассмотрение суда, считают, что, если это положение будет введено в силу, их община перестанет подвергаться травле.

**Другие правовые проблемы:** Другие ограничительные положения действующего в Кыргызстане закона о религии включают ущемление права молодых людей, состоящих в зарегистрированной религиозной организации, на отказ от военной службы по религиозным убеждениям. Кроме того, полномочия ГКДР на цензуру религиозных материалов, которые были расширены в результате принятия в 2012 году поправок к закону о религии, в основном применяются к нетрадиционным направлениям ислама, протестантству и другим религиозным меньшинствам.

**Рекомендации:** USCIRF рекомендует правительству США убедить Кыргызстан обратиться к специальному докладчику ООН по вопросам свободы религии и убеждений, а также в соответствующие инстанции ОБСЕ за экспертным советом в отношении законодательного проекта закона о религии, составленного в октябре 2014 г., и пригласить экспертов по международному праву к участию во втором круглом столе. США также

следует открыто поднять вопрос о нарушениях свободы религии в Кыргызстане на соответствующих международных форумах, включая ОБСЕ и ООН.