

Комиссия США по международной религиозной свободе (USCIRF) является независимым, самостоятельным консультативным органом правительства США, отдельным от Государственного Департамента. Созданная Конгрессом на двухпартийной основе, Комиссия осуществляет мониторинг соблюдения свободы религии во всем мире и разработку политических рекомендаций для президента, госсекретаря и Конгресса. USCIRF основывает эти рекомендации на юридически закреплённом мандате и стандартах, изложенных во Всеобщей декларации прав человека и других международных документах. Ежегодный отчет 2015 г. представляет собой итог работы членов комиссии и ее профессиональных сотрудников на протяжении года по документации нарушений на местах и содержит независимые политические рекомендации для правительства США. Ежегодный отчет 2015 г. охватывает период с 31 января 2014 г. по 31 января 2015 г., хотя в некоторых случаях в нем упоминаются значительные события, имевшие место после этого периода.

Туркменистан

Основные выводы: В обстановке повсеместного государственного контроля в Туркменистане наблюдаются серьезнейшие нарушения свободы религии. Продолжаются полицейские налеты и травля зарегистрированных и незарегистрированных религиозных групп. Государственные законы, политика и практика нарушают международные нормы прав человека, включая свободу религии и убеждений, а новый административный кодекс предусматривает более суровые наказания за «незаконную» религиозную деятельность. Туркменский закон не имеет гражданской альтернативы для тех, кто отказывается от военной службы по религиозным убеждениям, и известен как минимум один случай задержания свидетеля Иеговы, отказавшегося проходить службу из-за своей религии. В свете этих грубых нарушений USCIRF в 2015 году снова рекомендует зачислить Туркменистан в категорию «стран, вызывающих особое беспокойство» (СРС) в соответствии с Международным законом о свободе вероисповедания (IRFA). В июле 2014 года Госдепартамент в первый раз зачислил Туркменистан в категорию СРС. USCIRF рекомендует зачисление Туркменистана в категорию СРС начиная с 2000 года.

Историческая справка

По оценкам, население Туркменистана составляет 5,1 млн. человек. Официальные данные о религиозной принадлежности из местных источников отсутствуют; по оценкам правительства США, 85 процентов жителей составляют мусульмане-сунниты; 9 процентов – русские православные христиане; на свидетелей Иеговы, евреев и христиан-евангелистов в общей сложности приходится около 2 процентов. Хотя большинство русских и армян являются членами Русской Православной Церкви, значительное количество представителей этих национальностей, так же как и все возрастающее число туркмен, посещают религиозные собрания незарегистрированных групп. Небольшое

количество мусульман-шиитов в основном представлено иранцами, азербайджанцами и курдами на границе с Ираном или в области Каспийского моря. Еврейская община насчитывает около 400 человек.

Туркменистан – это самая закрытая страна среди всех бывших республик Советского Союза. Первый президент страны Сапармурат Ниязов, скончавшийся в конце 2006 года, управлял одним из самых репрессивных и изолированных государств в мире. В общественной жизни страны доминировал квази-религиозный культ личности Ниязова, основы которого изложены в его книге «Рухнама», и этот культ навязывался религиозной и образовательной системам Туркменистана. После прихода к власти в начале 2007 года президент Гурбангулы Бердымухамедов приказал освободить 11 политических заключенных, включая бывшего главного муфтия; наложил определенные ограничения на культ личности Ниязова; назначил две официальных комиссии по правам человека и зарегистрировал 13 групп религиозных меньшинств. Он ослабил полицейский контроль в отношении зарубежных поездок и дал возможность Туркменистану стать немного более открытым для внешнего мира.

По прошествии этого начального периода Бердымухамедов не провел реформы репрессивных законов, поддерживал жесткий контроль со стороны государственных властей и восстановил повсеместный культ личности президента. В конституции Туркменистана говорится о гарантии свободы религии, отделении религии от государства и равенства вне зависимости от религии или убеждений. Однако закон о религии от 2003 года противоречит этим положениям конституции. Несмотря на незначительные реформы 2007 года этот закон предусматривает обременительные требования по регистрации и запрещает незарегистрированным религиозным организациям заниматься какой-либо деятельностью; требует уведомления властей о любой иностранной финансовой поддержке; запрещает богослужения в частных домах; разрешает только священнослужителям носить религиозную одежду в общественных местах; а также накладывает жесткие и дискриминационные ограничения на религиозное образование. Назначаемый властями Комитет по делам религий (КДР) осуществляет надзор в области религии; он контролирует наем, продвижение по службе и увольнение суннитских и русских православных священнослужителей; занимается цензурой религиозных текстов; и наблюдает за деятельностью всех зарегистрированных групп. КДР состоит исключительно из государственных чиновников и представителей суннитского ислама и Русской Православной Церкви. Новый закон о демонстрациях, принятый в марте 2015 года, потенциально разрешает проведение общественных митингов, включая митинги зарегистрированных религиозных организаций. Митинги должны проводиться как минимум в 200 м от государственных учреждений и не могут финансироваться частными лицами или правительствами иностранных государств, как сообщает «Радио Свободная Европа/Радио Свобода».

Новый закон об Интернете был опубликован в декабре 2014 г.; теперь оскорбление или клевета в адрес президента Туркменистана в публикациях в Интернете являются противозаконной деятельностью, как сообщает «Радио Свободная Европа/Радио Свобода». Хотя в законе говорится о планах обеспечить свободный доступ к всемирной сети для всех туркменских пользователей Интернетом, по сообщениям, в 2015 году туркменские власти начали кампанию по ликвидации частных спутниковых кабелей.

В 2014 году и начале 2015 года, как сообщается, на туркмено-афганской границе были зарегистрированы случаи убийства туркменских пограничников талибанскими боевиками. По сообщениям, в этом регионе Афганистана также проживают туркмены, предположительно симпатизирующие Исламскому государству, что вызывает причину для беспокойства о том, что религиозный радикализм может распространиться через границу с Туркменистаном.

Ситуация со свободой религии в 2014-2015 гг.

Наказания за религиозную деятельность и деятельность в области прав человека: В январе 2014 г. в новом административном законодательстве были увеличены наказания за «нелегальную» религиозную деятельность. Власти продолжают сурово наказывать тех, кто занимается религиозной деятельностью и деятельностью в области прав человека, включая тюремные заключения, насильственное медикаментозное лечение и штрафы. В последние годы мусульмане, протестанты и свидетели Иеговы подвергались задержаниям, штрафам, тюремному заключению или высылке из страны за свои религиозные убеждения или деятельность. Большинство узников совести по религиозным мотивам содержатся в трудовой колонии Сейди, расположенной в пустыне Лебапского ваята, где они сталкиваются с суровыми условиями, включая пытки. Правительство Туркменистана отказывает Международному комитету Красного Креста в доступе к тюрьмам в стране.

Количество мусульман-узников совести, содержащихся в местах лишения свободы, неизвестно. В феврале 2015 г. пятеро заключенных, обвиненных в «ваххабизме», были отправлены в трудовую колонию Сейди, где они были жестоко избиты тюремными надзирателями. Служба новостей «Форум 18» (НПО) не смогла подтвердить, за что были осуждены эти пятеро: за ненасильственную религиозную практику или за уголовные преступления, потому что в Центральной Азии термин «ваххабиты» часто используется в отношении набожных мусульман. В декабре 2014 г. группа, состоявшая из около десяти мусульман, лишенных свободы по религиозным мотивам, была переведена из этой трудовой колонии в тюрьму строгого режима «Овадан-Депе». Перестали появляться сообщения об имаме, который, являясь диссидентом, провел много лет в психиатрической больнице; так же как и о десятке других религиозных и политических заключенных, по

данным неправительственной коалиции, известной под названием «Докажите, что они живы».

Позитивным моментом является то, что в октябре 2014 г. в результате президентской амнистии были освобождены два известных узника совести по мотивам религии, содержащихся в трудовой колонии в восточном Туркменистане, сообщает «Форум 18». В феврале 2015 г. также был амнистирован протестант Умид Годжаев, находившийся в трудовой колонии Сейди в результате осуждения «за хулиганство».

Государственный контроль религиозной деятельности: Тайная полиция, антитеррористические полицейские формирования, местные власти и местные сотрудники Комитета по делам религий (КДР) продолжают совершать налеты на зарегистрированные и незарегистрированные религиозные общины. Незарегистрированные религиозные группы не имеют право арендовать, покупать или строить места богослужения, и даже зарегистрированные группы должны получать на это редко выдаваемые разрешения властей. Вышедший указ запрещает публикацию религиозных текстов на территории Туркменистана, и только зарегистрированные группы могут законным образом ввозить такие тексты. В сентябре 2014 г. в Дашогузе свидетель Иеговы Биби Рахманова была задержана и содержалась под стражей в течение месяца, подвергаясь при этом физическому насилию, за распространение религиозной литературы; ее присудили к четырем годам лишения свободы условно по сфабрикованным обвинениям в оскорблении офицера полиции, согласно «Форуму 18». «Форум 18» также сообщает, что недалеко от Ашхабада власти оштрафовали протестанта за то, что у его родственника обнаружили религиозные тексты на электронных носителях. Закон о религии также запрещает религиозное образование в частном порядке.

Правительство продолжает отказывать многим гражданам в поездках за рубеж, особенно тем, кто едет на религиозные мероприятия. Около 110 000 преимущественно православным русским христианам, имеющим двойное (русское и туркменское) гражданство, легче встречаться со своими собратьями по вере за границей и в целях религиозного обучения. Однако мусульманам не разрешается выезжать за пределы страны для получения религиозного обучения; власти также ограничивают их участие в хадже. В 2014 году оно запросило квоту в 650 человек для туркменских мусульман, желавших совершить паломничество в Мекку, как сообщает «Форум 18». Хотя это число было увеличено по сравнению с обычной цифрой (188), тем не менее, это только примерно одна седьмая часть квоты по стране. Мусульманам часто приходится ждать до 11 лет, пока до них дойдет очередь в списке ожидания для желающих совершить хадж.

Отказ от военной службы по религиозным убеждениям: Туркменское законодательство не предусматривает гражданской альтернативы для тех, кто

отказывается от военной службы по религиозным убеждениям. По сообщениям, такой законопроект был подготовлен в 2013 году, но он не был принят. Тем, кто отказывается служить в вооруженных силах, грозит тюремное заключение сроком до двух лет. До 2009 года туркменские власти давали этот срок условно, однако с тех пор осужденных отправляют в тюрьмы. Отказавшийся от военной службы по религиозным убеждениям свидетель Иеговы Союнмарат Коров насильно содержится в военном госпитале в Ашхабаде. Позитивным моментом является то, что в октябре 2014 г. президентским указом были амнистированы и освобождены шестеро мужчин, отказавшихся от военной службы по религиозным убеждениям, а в феврале 2015 г. был также освобожден свидетель Иеговы Руслан Наркулиев, как сообщает «Форум 18».

Регистрация религиозных организаций: Начиная с 2005 года были зарегистрированы некоторые небольшие группы, включая бахаистов, несколько общин пятидесятников, адвентистов седьмого дня, несколько евангелистских церквей и Общество сознания Кришны. В 2010 году Туркменистан сообщил Комитету ООН по правам человека, что в стране зарегистрировано 123 религиозных группы, 100 из которых – мусульмане-сунниты и шииты 13 – русские православные церкви. Некоторые группы решили не регистрироваться из-за того, что этот процесс является обременительным и нечетким, тогда как некоторые группы мусульман-шиитов, Армянская Апостольская Церковь, некоторые протестантские группы и Свидетели Иеговы получили отказ, несмотря на многократные попытки подать заявление о регистрации.

Вмешательство правительства в дела религиозных организаций: Туркменское правительство вмешивается во внутреннее руководство и организационную структуру религиозных общин. В начале 2013 года президент назначил нового главного муфтия. Правительство также заменило имамов, получивших формальное образование в области исламской теологии за границей, на лиц, не имеющих такого образования, в соответствии с политикой властей не назначать имамов, получивших теологическое образование в других странах. По сообщениям, местные офицеры тайной полиции требуют от мусульманских и православных священнослужителей регулярно докладывать о своей деятельности.

Политика США

За последнюю декаду в политике США в Средней Азии доминирующее место занимала война в Афганистане. Туркменистан представляет для Соединенных Штатов ключевой интерес в плане безопасности и экономики из-за его географической близости к Ирану и Афганистану и наличию общих этнических групп, а также огромных запасов природного газа. Хотя официально страна занимает нейтральное положение в отношении Северной сети поставок (ССП), маршрута снабжения американских войск и Международных сил

содействия безопасности (ИСАФ) в Афганистане, Туркменистан разрешил американским самолетам, доставляющим нелетальные запасы, заправляться в Ашхабадском международном аэропорте.

США проводят обучение зарождающегося туркменского военно-морского флота и программы обмена в области английского языка и управления флотом. В ходе проведения операций по борьбе с терроризмом США, по сообщениям, позволялось вводить Войска специального назначения на территорию Туркменистана в «отдельных» случаях с разрешения властей. Правительство США также содействовало созданию совместного туркмено-афгано-пакистано-индийского проекта, известного под названием ТАПИ; строительство крупного газопровода в рамках этого проекта должно начаться в 2015 году. Это может способствовать стабилизации туркменского рынка экспорта природного газа и развитию экономических и политических связей с южноазиатскими рынками, испытывающими недостаток энергетических ресурсов.

Начатые пять лет назад Государственным департаментом, Ежегодные двусторонние консультации (ЕДК) являются механизмом для регулярных дискуссий между США и Туркменистаном по широкому кругу вопросов, имеющих двустороннее значение, включая региональную безопасность, экономические и торговые отношения, социальные и культурные связи и права человека. В рамках процесса ЕДК помощник госсекретаря по Южной и Центральной Азии Ниша Десаи Бисвал возглавила межведомственную делегацию, которая посетила Ашхабад в январе 2014 г. для участия в третьем раунде ЕДК между США и Туркменистаном. Во время визита в Ашхабад помощник госсекретаря Бисвал встретила с высокопоставленными туркменскими чиновниками, однако в официальных источниках отсутствуют сообщения о том, что она встречалась с представителями гражданского общества или религиозных групп. На этих форумах традиционно поднимаются вопросы свободы религии.

Соединенные Штаты финансируют в Туркменистане программы, поддерживающие: организации гражданского общества; обучение по вопросам правовой помощи; обучение по вопросам доступа в Интернет и работе на компьютере; повышение компетентности государственных служащих, а также программы обмена. Однако в последние годы туркменские власти запретили многим студентам участвовать в финансируемых США программах обмена и приказали Корпусу мира прекратить свою деятельность в стране, которой они занимались 20 лет. Правительство США продолжает поддерживать программу «Американские уголки», предоставляющую бесплатные учебные материалы и возможности улучшения навыков английского языка в Дашогузе, Мары и Туркменабате. Программа «Американские уголки» – это международная инициатива, финансируемая Государственным департаментом, созданная более 10 лет назад.

Госдепартамент объявил о классификации Туркменистана как «страны, вызывающей особое беспокойство» (СРС), в конце июля 2014 г., когда был опубликован ежегодный доклад о международной религиозной свободе. Госдепартамент указал на «обеспокоенность задержаниями и тюремными заключениями представителей религиозных меньшинств, вопросами права религиозных групп на регистрацию, отсутствием публичного доступа к процедурам регистрации и ограничениями на импорт религиозной литературы». В сентябре 2014 г. воздержание от президентских ответных мер было привязано к этой классификации.

Рекомендации

Недавнее определение Туркменистана как СРС создает необходимость проведения правительством США переговоров о принятии обязательств по улучшению ситуации со свободой религии, одновременно открывая путь для потенциального перевода страны из этой категории, если в стране будут проведены конкретные реформы. В дополнение к рекомендации продолжать классифицировать Туркменистан как СРС, USCIRF также рекомендует правительству США:

- Разработать обязывающий договор с туркменским правительством в соответствии с разделом 405(с) IRFA о принятии конкретных и значимых реформ, с критериями, включающими обширную законодательную реформу, прекращение полицейских облав, освобождение заключенных и расширение доступа к иностранным единоверцам; если такой договор не будет принят, воздержание от президентских мер следует прекратить;
- Обеспечить, чтобы Посольство США поддерживало активные контакты с правозащитниками, и оказать давление на туркменское правительство, с тем чтобы оно обеспечило улучшение доступа каждого заключенного к его или ее семье, наблюдателям за соблюдением прав человека, адекватному медицинскому обслуживанию и адвокатам;
- Поднять вопрос о ситуации со свободой религии и связанными с ней правами человека в Туркменистане на соответствующих международных форумах, включая ОБСЕ и ООН; убедить Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии в Центральной Азии (РЦПДООН) повысить значение вопроса прав человека в своей работе;
- Убедить правительство Туркменистана разрешить визит в страну специальных докладчиков ООН по вопросам свободы религии и убеждений, независимости

судебных органов и пыток, назначить конкретные даты визитов и обеспечить все необходимые условия для таких визитов;

- Порекомендовать Национальному совету по международному вещанию расширить в Туркменистане радио- и Интернет-вещание о свободе религии, включая новый информационный вебсайт на темы ислама и демократии, а также информацию о правах человека и общем образовании, для того чтобы помочь стране преодолеть многолетнюю изоляцию;
- Продолжать настаивать на возобновлении программы Корпуса мира США; и
- Использовать фонды, выделенные Госдепартаменту по Программе категории VIII (принятой по Закону об исследованиях и обучении о Советском Союзе и странах Восточной Европы от 1983 года) для исследований, включая вопросы свободы религии и прав человека в бывших советских государствах, а также языковые программы.