

Обзор доклада Комиссии США по свободе вероисповедания в странах мира за 2009 год

Созданная по Закону 1998 года о свободе вероисповедания в странах мира Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира представляет собой независимую двухпартийную комиссию правительства США, которая следит за нарушением права на свободу религии или вероисповедания за рубежом в соответствии с определением, содержащимся во Всеобщей декларации прав человека, и других международных документах, и дает независимые политические рекомендации президенту, государственному секретарю и Конгрессу.

Комиссия, не входящая в систему Государственного департамента США, состоит из 10 членов. Три члена комиссии назначаются президентом, а шесть - руководством Конгресса. Посол по особым поручениям, связанным со свободой вероисповедания в странах мира (такая должность в Государственном департаменте также учреждена в соответствии с Законом о свободе вероисповедания в странах мира), является не участвующим в голосованиях членом комиссии по должности.

Члены комиссии привносят в ее работу свой богатый опыт и компетентность в области иностранных дел, прав человека, свободы вероисповедания и международного права. За десять лет существования комиссии в ее состав входили католические епископы, мусульманский имам, еврейский правозащитник и раввин, протестантское духовенство, а также специалисты по правовым вопросам, внешней политике и другие эксперты самого разного происхождения, в том числе православные христиане, мормоны, индуисты, буддисты и бахаиты. Под их руководством комиссия выражала озабоченность в связи с нарушениями свободы вероисповедания, затрагивающими широкий круг вопросов, стран и религиозных групп. Например, комиссия отстаивала интересы буддистов в Бирме, индуистов в Бангладеш, мусульман-шиитов в Саудовской Аравии, евреев в Венесуэле, ахмадистов в Пакистане, уйгурских мусульман в Китае, христиан в Судане и бахаитов в Иране.

В ежегодном докладе описываются условия для свободы религии или вероисповедания в странах, вызывающих у комиссии озабоченность, и даются политические рекомендации о том, как обеспечить еще более тесную увязку мероприятий по укреплению свободы вероисповедания с внешней политикой США. Ежегодный доклад содержит главы по странам, которые комиссия рекомендовала государственному секретарю отнести к числу "стран, вызывающих особую озабоченность", в соответствии с Законом о свободе вероисповедания в странах мира, за серьезные нарушения религиозной свободы; странам, включенным комиссией в контрольный список за нарушения свободы вероисповедания, которые не соответствуют критериям, предполагающим особую озабоченность, но требуют внимания; прочим странам, за которыми комиссия пристально следит. Полный текст доклада можно найти на сайте www.uscirf.gov.

Доклад за 2009 год охватывает период с мая 2008 по апрель 2009 года.

Страны, вызывающие особую озабоченность, и контрольный список

Закон о свободе вероисповедания в странах мира предписывает государственному секретарю по поручению президента определять "страны, вызывающие особую озабоченность", то есть страны, правительства которых совершают или терпят "особо грубые" нарушения свободы вероисповедания. Закон относит к числу "особо грубых" те нарушения, которые являются "систематическими, непрекращающимися и вопиющими", в том числе такие действия, как пытки, продолжительное содержание под стражей без предъявления обвинений, исчезновения или "иные случаи возмутительного отказа в праве на жизнь, свободу или безопасность людей". После того как определено, что та или иная страна вызывает особую озабоченность, президент по закону обязан противодействовать нарушениям, принимая меры, предусмотренные Законом о свободе вероисповедания в странах мира.

В январе 2009 года Государственный департамент вновь отнес к числу стран, вызывающих особую озабоченность, те же страны, которые он в последний раз включил в этот список в ноябре 2006 года: Бирму, Иран, Китайскую Народную Республику, Корейскую Народно-Демократическую Республику (Северную Корею), Саудовскую Аравию, Судан, Узбекистан и Эритрею. В отношении Узбекистана Государственный департамент постановил в течение 180 дней воздерживаться от принятия мер, а по Саудовской Аравии такое же решение принято на неопределенный срок. В обоих случаях это сделано с целью "содействовать достижению целей, предусмотренных Законом (о свободе вероисповедания в странах мира)". Вследствие этих отсрочек Соединенные Штаты не будут реагировать политическими средствами на особо грубые нарушения свободы вероисповедания в обеих странах.

В текущем отчетном периоде комиссия рекомендует государственному секретарю отнести к числу стран, вызывающих особую озабоченность, следующие 13 стран: Бирма, Вьетнам, Ирак¹, Иран, Китайская Народная Республика, Корейская Народно-Демократическая Республика (Северная Корея), Нигерия², Пакистан, Саудовская Аравия, Судан, Туркменистан, Узбекистан и Эритрея.

Комиссия также называет страны, включаемые в контрольный список, исходя из необходимости пристально следить за серьезными нарушениями свободы вероисповедания, которые совершают или терпят правительства стран, не соответствующих критериям отнесения к странам, вызывающим особую озабоченность. Эти страны также заслуживают пристального внимания, а в ряде случаев и целенаправленных дипломатических действий со стороны Государственного департамента и международных организаций. В составленный комиссией контрольный список за текущий отчетный период входят Афганистан, Беларусь, Венесуэла, Египет, Индонезия, Куба, Лаос, Россия, Сомали, Таджикистан и Турция.

¹ Присоединившись к докладу комиссии по Ираку, члены комиссии Кромарти, Ид, Лэнд и Лео не согласились с рекомендацией по странам, вызывающим особую озабоченность, считая, что Ирак должен оставаться в контрольном списке комиссии.

² Член комиссии Кромарти не согласился с рекомендацией по странам, вызывающим особую озабоченность, считая, что Нигерия должна оставаться в контрольном списке комиссии.

Проблемы, отмеченные комиссией в Беларуси

В Беларуси действует чрезвычайно авторитарная система государственного управления, при которой почти вся политическая власть сосредоточена в руках президента Александра Лукашенко и узкого круга его советников. Режим Лукашенко причастен к многочисленным серьезным нарушениям прав человека, в том числе к "исчезновениям" нескольких ключевых оппозиционных фигур, тюремному заключению политических оппонентов и журналистов, жесткому контролю над средствами массовой информации и гражданским обществом. Органы власти Беларуси также продолжают совершать серьезные нарушения права своих граждан на свободу мысли, совести и религии или вероисповедания. В 2008 году правительство Беларуси оставило на месте свой вездесущий и резко ограничительный аппарат контроля над свободой религии или вероисповедания; поэтому Комиссия оставляет Беларусь в своем Контрольном списке.

Государственные структуры, контролирующие и ограничивающие деятельность религиозных общин, обширны и назойливы, что побуждает некоторые правозащитные группы сравнивать положение со свободой вероисповедания в Беларуси с ситуацией при советском режиме в прошлом. Например, Беларусь сохранила с советских времен бюрократическую систему по делам религии с отделениями в столице Минске, в каждой из шести областей страны и в 20 районах. Закон о религии, принятый в стране в октябре 2002 года, ввел труднопреодолимые преграды в сфере регулирования и серьезные бюрократические и правовые ограничения на деятельность многих религиозных общин. По существу, закон 2002 года запрещает всю религиозную деятельность незарегистрированных групп, любую деятельность религиозных общин за пределами районов, где они зарегистрированы, ведение религиозной деятельности иностранцами гражданами и несанкционированную религиозную деятельность в частных домах, за исключением эпизодических молитвенных собраний в узком кругу. Закон ввел в действие трехступенчатую систему регистрации и в особенности ограничивает деятельность групп на нижнем уровне. Закон также предусматривал обязательную перерегистрацию всех существующих в Беларуси религиозных общин в государственных органах к ноябрю 2004 года. Хотя большинство ранее зарегистрированных групп прошли перерегистрацию, закон усилил официальные механизмы, позволяющие отказывать в регистрации религиозным группам, попавшим в немилость.

С момента прихода к власти в 1994 году президент Лукашенко открыто отдает предпочтение Белорусской Православной Церкви (БПЦ) - экзархату Московской патриархии Русской Православной Церкви. В результате БПЦ оказалась в привилегированном положении. Действительно, закон о религии 2002 года явно отмечает ключевую роль БПЦ в становлении белорусских традиций. Эти отношения обрели дальнейшее юридическое воплощение в июне 2003 года, когда белорусское правительство и БПЦ подписали соглашение, определяющее влияние Церкви в общественной жизни, что способствовало трудностям для многих религиозных меньшинств (см. ниже). В марте 2004 года белорусское правительство предоставило БПЦ исключительное право на использование слова "православная" в своем названии. В итоге продолжают отказывать в регистрации нескольким "независимым" православным церквям, которые не признают власти православного патриарха в Москве, в том числе Белорусской автокефальной

православной церкви и Истинной православной церкви - ответвлению Православной церкви, которое отвергло компромисс с советской властью, достигнутый Русской Православной Церковью в 1920-е годы. Еще одной независимой группой, которой часто отказывают в регистрации, является Зарубежная Русская Православная Церковь, членам которой в последние годы предписывалось платить многочисленные штрафы за проведение богослужений в частных домах.

Несмотря на свое привилегированное положение, сама БПЦ не защищена от преследований на государственном уровне. "Форум 18" сообщил, что в марте 2007 года Комитет государственной безопасности (КГБ) провел рейд на месте молитвенного собрания "Братства Преображения" БПЦ в городе Гомеле, что стало первым с советских времен известным случаем преследования приверженцев БПЦ в Беларуси за религиозную деятельность. Более того, белорусские официальные лица отговаривают БПЦ от поминания тех православных христиан в Беларуси, которые были убиты в советский период за свою религиозную принадлежность. Белорусский КГБ пытался убедить священнослужителей БПЦ убрать иконы православных "новомучеников" из собора в городе Гродно, хотя местный епископ отказался снять их. Кроме того, сотрудники КГБ часто следят за людьми, приезжающими в город Куропаты, где новомученики погребены в массовых захоронениях. Часовня БПЦ, которую планировалось возвести на этом месте, так и не была построена.

Другим религиозным группам последовательно отказывают в регистрации, и во многих случаях должностные лица не приводят никаких оснований для многократного отклонения заявок на перерегистрацию. Одним из частых оснований для отказа в регистрации или перерегистрации стала невозможность представить действительный юридический адрес, хотя в ряде случаев требуется регистрация, прежде чем можно получить такой адрес, так что эти общины попадают в замкнутый круг. Еще одной причиной для отказа может быть ситуация, когда религиозная группа якобы не может ограничить свою деятельность определенной местностью. В 2006 году правительство Беларуси отвергло решение Комитета ООН по правам человека о том, что правительство нарушило свободу вероисповедания, отказавшись зарегистрировать общенациональное объединение "Харе Кришна". Комитет считал, что требование правительства о том, что группа должна до юридической регистрации получить с разрешения государственных органов помещения для своей деятельности, является "несоразмерным ограничением права приверженцев Кришны исповедовать свою религию" по Международному пакту о гражданских и политических правах. В 2008 году, после того как на протяжении шести лет подавались заявки на регистрацию, предъявлялись судебные иски и налагались штрафы, белорусские должностные лица, по данным Государственного департамента, зарегистрировали шесть из семи общин "Харе Кришна" в стране; единственная община, которая остается незарегистрированной, также имеет возможность функционировать.

Без государственной регистрации религиозные общины могут подвергаться штрафам. С 2004 года белорусские суды увеличили сумму штрафов, а также расширили круг религиозных групп, которые им подвергаются. До ситуации трехлетней давности такие штрафы обычно составляли около 15 долларов и чаще всего налагались на входящие в Совет церковью баптистские общины, которые на богословских основаниях отказываются

от регистрации в любых государственных органах. Однако с 2006 года штрафы увеличились, в ряде случаев - резко. Например, в январе 2009 года в Бобруйске суд оштрафовал Александра Ермалицкого на 65 долларов (в Беларуси это немалая сумма) за проведение богослужения у себя дома. "Форум 18" сообщил, что в январе 2008 года Управление по чрезвычайным ситуациям в Барановичах оштрафовала пастора и администратора церкви пятидесятников "Новая жизнь" в общей сложности на 228 долларов за нарушение правил противопожарной безопасности. Эта сумма эквивалентна средней заработной плате почти за три недели. Глава церкви предположил, что требования к противопожарной безопасности были косвенным приемом для оказания давления на его церковь. В июле 2008 года православному священнику незарегистрированного прихода Зарубежной русской православной церкви, который и раньше подвергался штрафам за проведение богослужений, предъявили, как ему сказали, распоряжение КГБ, запрещающее ему проводить похороны в селе Ружаны, сообщил "Форум 18". Как сообщается, местные жители протестовали против этого запрета, и священнику разрешили провести похороны.

В марте 2009 года Верховный суд Беларуси отклонил представленную пастором пятидесятников апелляцию на решение подвергнуть его штрафу за руководство незарегистрированной религиозной организацией, сообщил "Форум 18". Пастор утверждал, что юридическое требование о регистрации нарушает Конституцию Беларуси и Международный пакт о гражданских и политических правах, но суд постановил, что права пастора не были нарушены.

Помимо штрафов, в недавнем прошлом белорусские власти на протяжении нескольких лет издавали приказы о кратковременном задержании и тюремном заключении церковных руководителей и прихожан за участие в незарегистрированной религиозной деятельности. В марте 2006 года пастор реформированной баптистской церкви Завета Христова был лишен свободы на 10 дней за проведение богослужения у себя дома. Это был первый за 20 лет случай, когда религиозный лидер был приговорен в Беларуси к лишению свободы. С подобными обвинениями столкнулся и епископ пятидесятников Сергей Цвор, но они были сняты вследствие технических ошибок, допущенных правоохранительными органами. Также в марте 2006 года адвокат-правозащитник Сергей Шавцов был приговорен к лишению свободы на 10 дней за проведение несанкционированного семинара по религии в частном кафе. В июне 2007 года баптистский пастор Антоний Бокун был заключен под стражу на три дня за проведение богослужения, став третьим известным человеком, приговоренным к лишению свободы на короткий срок в постсоветской Беларуси за религиозную деятельность. В последнее время поступали также сообщения о том, что политзаключенным в Беларуси отказывают в доступе к священникам.

В то время как перерегистрированные религиозные организации, в том числе мусульмане, лютеране и бахаиты, проводят богослужения по месту жительства, не подвергаясь преследованиям, закон 2002 года о религии по большей части запрещает религиозную деятельность за пределами специально отведенных для богослужений мест без предварительного разрешения государственных органов. Первое нарушение наказывается предупреждением, штрафом от 20 до 150 минимальных размеров заработной платы или лишением свободы на срок от трех до 15 дней. Второе нарушение в течение года

наказывается штрафом от 150 до 300 минимальных размеров месячного заработка или лишением свободы на срок от 10 до 15 дней. Хотя закон, по крайней мере, теоретически, позволяет людям собираться в частных домах для молитвы, он требует, чтобы эти лица получали от местных властей разрешение проводить ритуалы, обряды или церемонии на дому. На практике в таких разрешениях обычно отказывают. Более того, религиозная организация не может располагаться по месту жительства, если это место не было отнесено к категории нежилых помещений. На протяжении пяти лет протестантские лидеры безуспешно пытались урегулировать эту ситуацию. Несмотря на полученное из Департамента по связям с гражданами администрации президента подтверждение того, что религиозные организации могут легально собираться в частных домах с согласия местных органов государственной власти, в 2008 году правоохранные органы несколько вмешивались в проведение частных религиозных собраний, иногда подвергая их участников штрафам.

Кроме того, власти продолжают ограничивать целому ряду групп возможность владения или пользования другим имуществом в религиозных целях, в том числе посредством требования, согласно которому жилые помещения могут использоваться для богослужений лишь после того, как они официально исключены из категории жилых. Власти продолжают отклонять заявки на регистрацию имущества от многих протестантских церквей и других групп, которые считаются новыми для Беларуси. Такие общины часто сталкиваются с трудностями при аренде помещений у государственных собственников. Более того, протестанты особенно часто сообщают, что получить разрешение на строительство новых церквей почти невозможно. В Минске градостроители, согласно официальным документам, не будут выдавать таких разрешений до 2030 года. Протестантские церкви, добивающиеся разрешений на предоставление помещений, также сообщают, что к ним относятся как к коммерческим организациям и подвергают их установленным минскими властями штрафам, размер которых может достигать сотен тысяч долларов. "Форум 18" также сообщает, что некоторые более малочисленные религиозные общины продолжают сталкиваться с большими трудностями при перестройке помещений для богослужений.

В феврале 2008 года в ответ на бесконечный перенос рассмотрения дела о судьбе строительства их церкви в суде, церковь "Новая жизнь" в Минске прибегла к гражданскому неповиновению, отказавшись допускать в церковное помещение государственных инспекторов, которые могут взимать штрафы. В январе 2009 года, после двух лет проволочек, Высший экономический суд Беларуси отклонил ходатайство церкви "Новая жизнь" о том, чтобы не позволить государственным органам изъять их здание.

Различные другие законы, нормативные акты и директивы также ограничивают деятельность зарегистрированных религиозных общин. Например, группам не позволяют функционировать за пределами географической местности, в которой они зарегистрированы. Летом 2008 года должностные лица Гродненской области не позволили трем протестантским общинам вести религиозную деятельность, поскольку они были официально зарегистрированы в другой области. Если зарегистрированная религиозная община не может считаться "центральной объединением" в том смысле, что она не является законно признанной на протяжении более 20 лет или не имеет достаточного

количества членов, то она не может владеть средствами массовой информации или приглашать людей из-за пределов Беларуси для работы с общиной, как в случае Греко-католической церкви (также известной как Церковь византийского обряда или Униатская католическая церковь). Общество "Сознание Кришны" также не считается центральным объединением и поэтому не может арендовать зал или выпускать периодическое издание тиражом свыше 300 экземпляров.

В 2007 году тысячи представителей различных религиозных общин, а также неверующие подписали петицию белорусскому правительству с протестом против закона о религии 2002 года и других ограничений свободы религии или вероисповедания. В июле 2007 года белорусские правоохранительные органы задержали лиц в Минске и на месте паломничества католиков в Будславе, занимавшихся сбором подписей под петицией, и изъяли у них связанную с ней литературу. В марте 2008 года под петицией набралось необходимое количество подписей - 50 000 - и она была представлена в Конституционный суд, парламент и администрацию президента. В том же месяце Конституционный суд отклонил ее на том основании, что только глава государства или другие государственные должностные лица могут ставить под сомнение конституционность законов. Парламентские и президентские органы также отклонили петицию, утверждая, что в стране нет никаких нарушений свободы вероисповедания. В апреле 2008 года три правозащитника были оштрафованы на сумму, равную средней заработной плате за два месяца, за участие в подготовке петиции с протестом против белорусского закона о религии и других ограничений свободы вероисповедания.

В 2008 году белорусские должностные лица принимали меры против других публичных акций, связанных со свободой вероисповедания. В феврале 2008 года "Форум 18" сообщил, что местный чиновник, отвечающий за идеологию, остановил шестидневный музыкальный фестиваль, организованный местными католическими, православными и протестантскими группами в Борисове, несмотря на то, что организаторы мероприятия получили за неделю до него письменное разрешение государственных органов, как того требует закон.

Вся религиозная литература подвергается обязательной государственной цензуре. Религиозно-издательская деятельность ограничивается религиозными группами, насчитывающими 10 зарегистрированных общин, из которых, по меньшей мере, одна существовала в 1982 году. Это требование обременительно, поскольку 1982 год - это советский период подавления религии, когда могли действовать лишь немногие религиозные группы. Некоторые члены религиозных общин подвергаются преследованиям, штрафам и задержаниям за "нелегальное" распространение религиозной литературы. В январе 2009 года два члена баптистского Совета церквей, которые организовали в городе Осиповичи Могилевской области уличную христианскую библиотеку, были задержаны, а их литературу конфисковали, сообщил "Форум 18". В декабре 2008 года 15 членов незарегистрированной баптистской общины, которые организовали уличную библиотеку в городе Кобрине, были задержаны правоохранительными органами за нелегальное распространение религиозной литературы и направлены в суд; группа, как сообщалось, в январе 2009 года получила официальное предупреждение, но не была оштрафована.

Правительство Беларуси продолжает демонстрировать безразличное отношение к проблеме антисемитизма и не принимает эффективных мер в отношении тех, кто несет ответственность за акты вандализма против еврейских мемориалов, кладбищ и другого имущества. В течение 2008 года, по сведениям Государственного департамента, антисемитские инциденты расследовались лишь эпизодически. Хотя официальные периодические издания в прошлом году не выступали с нападками на еврейские группы, продолжались продажа и распространение антисемитской литературы через государственных распространителей печатных изданий, правительственные учреждения и магазины, связанные с БПЦ. Антисемитские и ультранационалистические российские газеты и литература, цифровые видеодиски и видеокассеты также продолжали продаваться в магазине "Православная книга", который также продает литературу БПЦ - церкви, которой в стране официально отдается предпочтение.

Хотя по закону о религии 2002 года иудаизм считается для Беларуси "традиционным", евреи становятся мишенью для оскорбительных высказываний государственных должностных лиц и государственных СМИ. В прошлом году сам президент Лукашенко, как сообщают, публично выступал с антисемитскими высказываниями. Например, в октябре 2007 года в прямом эфире государственного радио он назвал белорусский город Бобруйск "свинарником" и "главным образом, еврейским городом, а вы знаете, как евреи относятся к месту, где живут". В отличие от ситуации в 2007 году, по данным Государственного департамента, президент и другие государственные должностные лица в течение прошлого года не выступали публично с антисемитскими высказываниями. В октябре 2008 года президент Лукашенко принял участие в мероприятиях, посвященных 65-й годовщине разрушения еврейского гетто в Минске нацистами. Как сообщалось, он публично помянул жертв и их семьи, заявив, что Беларусь "восприняла горе еврейского народа как собственное горе".

В 2008 году белорусские власти продолжали использовать учебники, пропагандирующие нетерпимое отношение к религиям, официально считающимся "нетрадиционными" для Беларуси. Лидеры протестантских групп критиковали главу под названием "Осторожно, секты", в которую включен абзац об адвентистах Седьмого дня и свидетелях Иеговы. Министерство образования продолжало использовать другой учебник, в котором протестанты и кришнаиты именуется "сектами", хотя, по сведениям Государственного департамента, власти пообещали изменить формулировки в следующем издании. В недавнем прошлом государственные печатные и электронные СМИ также распространяли нетерпимое отношение к "новым" религиозным группам. Официальные органы также иногда порочат религиозные группы. В январе 2008 года "Форум 18" сообщил, что секретное постановление Государственного комитета по религиозным и этническим отношениям предположительно содержало отказ в регистрации 12 группам, которые были названы "деструктивными сектами", в том числе мусульманам ахмадийя.

Закон о религии 2002 года гласит, что религиозные организации не могут в первоочередном порядке добиваться возмещения имущества, изъятого в советские времена, если прежнее здание для богослужений сейчас используется для проведения культурных или спортивных мероприятий. В результате всего девять из 92 исторических

синагог в Беларуси возвращены еврейской общине с тех пор, как в 1991 году страна обрела независимость. Лютеранские и кальвинистские общины также не добились больших успехов в возвращении своих исторических церквей от белорусских властей.

В январе 2008 года в Беларуси вышел указ, еще более ужесточающий строгое государственное регулирование деятельности иностранных религиозных работников. Представитель правительства, уполномоченный по делам религии и национальностей, может по своему единоличному усмотрению решать, является ли религиозная деятельность, проводимая иностранными гражданами, необходимой. Кроме того, этот чиновник не обязан указывать основания для отказа по заявкам иностранных религиозных работников на посещение страны. Более того, обжалование отказов не предусмотрено. Иностранному религиозному работнику должен быть приглашен зарегистрированным религиозным объединением. В заявке на визу необходимо указывать соответствующий опыт работы, график и учебный план соответствующего религиозного учебного заведения, подтверждение знания белорусского и русского языков, а также предполагаемые сроки и основания для посещения. Процедура рассмотрения заявок на поездки иностранных религиозных деятелей обычно бывает затяжной и очень бюрократичной.

В прошлом году белорусские власти часто расспрашивали иностранных религиозных деятелей, гуманитарных работников и местных граждан об источниках и использовании финансирования. Поступали также достоверные сведения о том, что иностранные религиозные работники находились под надзором сотрудников спецслужб. С 2004 года, по сведениям "Форума 18", в общей сложности 31 иностранец был выслан из страны или получил отказ в продлении разрешения на проживание в связи с их религиозной деятельностью. В декабре 2008 года были высланы иностранный католический священник и три иностранные монахини, работавшие в Минско-Могилевской епархии, а также три иностранных католических священника, работавших в Гродненской епархии. В октябре 2008 года из страны был депортирован епископ церкви "Полное Евангелие" пятидесятников, являющийся гражданином Украины. Более того, если иностранные граждане не указали в явном виде, что планируют участвовать в религиозной деятельности в Беларуси, они могут получить выговор или быть высланными из страны. В феврале 2009 года два датчанина, посещавших Беларусь, были задержаны правоохранительными органами и высланы из страны сроком на один год за то, что, как сказано в постановлении об их депортации, высказывали "идеи религиозного характера". Оба присутствовали на церковной службе в городе Гомеле, но не проводили ее.

Тем не менее, положение Римской католической церкви в Беларуси за прошедший год несколько улучшилось, как и отношения католиков с БПЦ. По сведениям Государственного департамента, в апреле 2008 года белорусское правительство, как сообщалось, свернуло планы превращения Бернардинского монастыря в Минске, который белорусские власти давно обещали вернуть католической общине, в роскошный гостинично-развлекательный комплекс. Однако белорусские власти вопреки своим обещаниям не нашли нового места для государственных архивов, хранящихся в этом монастыре. В июне 2008 года государственный секретарь Ватикана кардинал Бертоне посетил Минск, где провел богослужения и освятил краеугольный камень первой

католической церкви, которая будет построена в Минске с 1910 года. Кардинал также провел встречи с президентом Лукашенко, митрополитом БПЦ Филаретом и другими официальными лицами.

В том же месяце Греко-католическая церковь (также известная как Церковь византийского обряда или Униатская католическая церковь) открыла в Минске греко-католический Центр св. Иосифа с часовней и библиотекой; как сообщается, центр проводит занятия в воскресной школе, а также оказывает благотворительную помощь.

В мае 2008 года Европейский парламент принял резолюцию, в которой критикуются белорусский закон о религии 2002 года и практикуемые властями "травля, преследование, штрафы и тюремное заключение" религиозных общин и лидеров. Резолюция призывает правительство Беларуси соблюдать международные принципы свободы вероисповедания и права человека.

Рекомендации в отношении политики США

Относительно многосторонних подходов и международных организаций Комиссия рекомендует правительству США:

- использовать все средства публичной и конфиденциальной дипломатии для укрепления защиты прав человека, включая свободу вероисповедания, в Беларуси, в том числе усиленный мониторинг и информирование общественности по линии Государственного департамента США, включая специального представителя по антисемитизму и посла по особым поручениям, связанным со свободой вероисповедания в странах мира, а также по линии соответствующих международных организаций, включая ОБСЕ и ООН;
- координировать действия с Европейским союзом по применению финансовых санкций и визовых запретов в отношении высокопоставленных белорусских должностных лиц, особенно тех, кто несет прямую ответственность или сам осуществлял государственные нарушения свободы вероисповедания;
- призвать правительство Беларуси направить приглашения соответствующим специальным процедурами Совета ООН по правам человека, в том числе: специальному докладчику по положению с правами человека в Беларуси; специальному докладчику по проблеме пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижительного обращения или наказания; специальному докладчику по укреплению и защите права на свободу слова; специальному представителю Генерального секретаря по положению правозащитников; специальному докладчику по свободе религии или вероисповедания, а также Рабочей группе по насильственному и принудительному исчезновению людей.

В части своих двусторонних отношений с Беларусью правительству США следует:

- призвать правительство Беларуси предпринять немедленные шаги для прекращения репрессий, в том числе:

- отменить жестко ограничительный закон о религии 2002 года, поскольку несколько его положений нарушают международные нормы свободы религии или вероисповедания;
 - прекратить практику отказа в регистрации религиозным группам и последующего возведения препятствий на пути религиозной деятельности ввиду незарегистрированного статуса;
 - предоставить право вести религиозно-просветительскую деятельность и распространять религиозные материалы;
 - принять действенные меры для прекращения нападений на отдельных лиц и имущество религиозных меньшинств и подвергать судебному преследованию лиц, совершающих такие нападения;
 - обеспечить со стороны государственных должностных лиц более активные попытки находить и привлекать к ответственности лиц, совершающих нападения на людей и имущество представителей религиозных меньшинств;
 - обеспечить внутренним и международным правозащитным группам свободный доступ к местам столкновений на религиозной почве или разрушения мест для богослужений;
- призвать правительство Беларуси добиться того, чтобы ни одной религиозной общине не предоставлялся статус, который может привести или использоваться для оправдания дискриминации или ущемления прав членов других религиозных групп;
 - призвать правительство Беларуси публично осудить, расследовать и преследовать в судебном порядке преступные действия, направленные против евреев и еврейской общины, а также членов других этнических и религиозных общин;
 - продолжать поддерживать, публично и конфиденциально, лиц и группы, участвующие в борьбе против репрессий в Беларуси, включая группу религиозных и оппозиционных активистов, входящих в инициативу "Свобода религии", которая издала "Белую книгу";
 - организовать в Беларуси встречи за "круглым столом" между членами зарегистрированных и незарегистрированных религиозных общин и международными экспертами по свободе вероисповедания, особенно Экспертной комиссией ОБСЕ по свободе религии или вероисповедания.

В отношении американских программ и политики правительству США следует:

- в полном объеме реализовать меры, предусмотренные Законом 2007 года о продлении действия Закона о демократии в Беларуси, который выражает мнение Конгресса о целесообразности применения санкций против правительства Беларуси до тех пор, пока оно не добьется значительного прогресса в области прав человека; предполагается, что

конкретные санкции будут включать в себя: отказ в разрешении на въезд в Соединенные Штаты высокопоставленным белорусским должностным лицам и запрещение стратегического экспорта и финансовой поддержки белорусского правительства со стороны правительства США, за исключением гуманитарных товаров и сельскохозяйственной или медицинской продукции;

- добиться того, чтобы мероприятия по укреплению демократии, предусмотренные Законом о продлении действия Закона о демократии в Беларуси, а также программы Национального фонда демократии по развитию гражданского общества в Беларуси охватывали право на свободу религии или вероисповедания и поощрение религиозной толерантности;
- предложить Конгрессу и Государственному департаменту добиться того, чтобы финансируемое правительством США радиовещание на Беларусь, в том числе программы Радио Свободная Европа/Радио Свобода (РСЕ/РС), сохранилось, по крайней мере, на нынешнем уровне, чтобы прилагались усилия для выделения достаточных мощностей передатчиков для обеспечения надежного приема по всей территории страны и чтобы в программах РСЕ/РС обсуждались вопросы, относящиеся к свободе мысли, совести и религии или вероисповедания;
- создавать более широкие возможности для международных поездок, особенно для участия в международных конференциях, белорусским лидерам гражданского общества, в том числе представителям правозащитных групп и религиозным лидерам, которые защищают свободу религии в этой стране.